

ПРОБЛЕМЫ ОРОШАЕМОГО ЗЕМЛЕДЕЛИЯ КАЗАХСТАНА

Р.Г. Мирсаитов, кандидат экономических наук

*«КАЗАХСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА»*

г. Тараз, Республика Казахстан

Анотация

В настоящее время проблема рационального использования земельных и водных ресурсов является важнейшей и неотложной природно-хозяйственной задачей АПК. В статье, кроме общесистемных проблем в целом по АПК, рассмотрены также специфические проблемы, характерные для орошаемого земледелия, как составной части АПК.

Abstract

At present time the problem of harmonious exploitation land and water resources is the most important and urgent natural and economic object of agrarian and industrial complex. In article, except all-system problems in general on agrarian and industrial complex, also specific problems, characteristic for the irrigated agriculture, as component of agrarian and industrial complex are considered.

Среди многих социально-экономических проблем, стоящих перед Казахстаном, особую важность представляют проблемы, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, являющейся основой жизнеобеспечения населения. За последние два десятилетия в агропромышленном комплексе страны достигнуты определенные результаты: наблюдается постоянный рост производства на базе развития рыночных отношений, увеличивается продуктивность и производительность труда, обновляются основные производственные фонды, восстанавливается инфраструктура отрасли, достигнута самообеспеченность по

основным продуктам питания, произошел значительный рост экспорта зерновых, масличных культур, продукции рыболовства.

Однако остается еще низким уровень производительности труда в отрасли, отмечается несовершенство применяемых технологий и мелкотоварность производства, которые не позволяют вести сельхозпроизводство на интенсивной основе, обеспечивать наиболее полное использование материальных, трудовых и других ресурсов, соблюдать экологические требования. Эти факторы снижают конкурентоспособность отечественного аграрного сектора, что в условиях Таможенного Союза (ТС) и предстоящего вхождения страны во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) может привести к доминированию импорта зарубежной продукции, вытеснению местных производителей с рынков сбыта.

Имеется определенный дисбаланс в вопросах пользования землей и сохранения плодородия почв. Значительное количество сельскохозяйственных земель, переданных в долгосрочную аренду, не используется по назначению или используется в минимальной степени. На используемых арендаторами сельскохозяйственных землях, проводятся недостаточно эффективные мероприятия по сохранению плодородия почв и предотвращению ветровой и водной эрозии. По данным Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, до 15% земель сельскохозяйственного назначения в Республике Казахстан используются нерационально.

Существующий парк сельхозтехники в целом имеет износ в пределах 87%. Средний возраст более 80% зерноуборочных комбайнов и тракторов – 13-14 лет, при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет, списанию подлежит 71% зерноуборочных комбайнов, 93% тракторов и 95% сеялок.

По данным Агентства РК по статистике, в Казахстане ежегодно используется 87,4 тыс. тонн минеральных удобрений, тогда как потребность в удобрениях оценивается в 1,8 млн. тонн в год. По данным областных территориальных инспекций Комитета государственной инспекции МСХ РК недостаточно

применяются гербициды – всего 8...10 млн. литров при потребности в 30 млн. литров в год.

Казахстан производит азото - и фосфоросодержащие удобрения в объемах равных потреблению, однако, большая часть удобрений экспортируется, а внутренний спрос удовлетворяется за счет импорта. Потребляемые в Казахстане калийные удобрения в настоящее время полностью импортируются. Недостаточно также используются биологические удобрения.

Ежегодная потребность в пестицидах составляет порядка 21 тыс. т, из которых в республике производится около 3,5 тыс. т и импортируется около 17,5 тыс. т. В то же время объем внутреннего рынка имеет тенденцию роста 10...12% в год [1].

Основными общесистемными проблемами АПК Республики Казахстан в растениеводстве являются:

- монокультура пшеницы (доля пшеницы в структуре посевов – 65 ...70 % при научно-обоснованной норме 45...50 %), как следствие - перепроизводство зерна, проблемы со сбытом, хранением, транспортировкой, развитие болезней, снижение плодородия почв;

- недостаток производства таких культур как сахарная свекла, кормовых, плодово-ягодных культур и винограда, овощей закрытого грунта нехватка качественного сырья для промышленной переработки и низкая доля отечественной продукции глубокой переработки на внутреннем рынке продовольственных товаров, что приводит к недостатку важнейших продуктов питания, по которым не удовлетворяются внутренние потребности страны;

- низкий уровень генетического потенциала используемых семян, сортов обновления и сортосмены по причине отсутствия законодательного закрепления порядка и сроков их проведения;

- отсталость агротехнологий, физическая и моральная изношенность основных средств производства;

- отсутствие контроля состояния плодородия почвы, нерациональное использование земель, отсутствие четких законодательных норм, регулирующих вопросы рационального использования земель мониторинга и контроля агрохимического и механического состояния земель;

- недостаточное применение минеральных удобрений в связи с их высокой стоимостью. Этому же способствует монопольное положение отечественных заводов-производителей удобрений (ТОО «КазАзот», ТОО «КазФосфат»), что приводит к невозможности регулирования цен удобрений отечественного производства;

- мелкотоварность сельскохозяйственного производства, вследствие образования огромного количества мелких крестьянских и фермерских хозяйств, а также недостаточное развитие сельской кооперации;

- низкий уровень привлечения инвестиций в аграрный сектор и недостаточность финансовых ресурсов для полного удовлетворения потребности сельских товаропроизводителей в кредитных средствах;

- нехватка квалифицированных кадров (низкая агрономическая квалификация глав крестьянских и фермерских хозяйств, нехватка квалифицированной рабочей силы – механизаторов, слесарей и т. п.) не способствует повышению производительности и рентабельности аграрного производства;

- неразвитость системы внедрения научных разработок в сельскохозяйственное производство [1,2].

Одним из путей подъема экономики аграрного сектора является дальнейшее развитие орошаемого земледелия на основе рационального водопользования и повышения производства конкурентоспособной продукции.

В начале 90-х годов прошлого столетия на орошаемые земли Казахстана приходилось около 6% обрабатываемой площади земель (более 2,3 млн. га) и на них производилось примерно треть (в южных регионах 2/3 и более) всей растениеводческой продукции. На сегодняшний день, на них возделываются такие высокодоходные культуры как хлопчатник, сахарная свекла, рис, овощи и

др., а продуктивность зерновых при орошении в 2...3 раза выше, чем на богарных землях.

Доля производства продукции растениеводства на орошаемых землях за последние три года, в общем объеме, составляет: зерновых культур около 2 % , картофеля – 49...52 %, овощей – 78...80 %, бахчевых – 91...96 %. А такие культуры, как рис, сахарная свекла, хлопчатник и табак возделываются только на орошаемых землях. Объемы производства продукции растениеводства на орошаемых землях в денежном выражении составили 28,7... 32,3% от общей стоимости производства по республике в целом. В то же время, площади орошаемых земель составляют всего 10,7 %, а используются только 6,8 % от общей площадей посевов по РК.

Развитие орошаемого земледелия связано, прежде всего, с изъятием значительных объемов водных ресурсов из водоисточников. В Казахстане на долю орошаемого земледелия приходится более 70% забора воды отраслями экономики, а значит, оно является той подотраслью экономики, на которой необходимо сделать акцент на эффективное использование водных ресурсов.

Обеспечение рационального использования воды в орошаемом земледелии должно стать основным направлением, определяющим водохозяйственную политику при осуществлении мелиоративных мероприятий.

На современном этапе проблема рационального использования водных ресурсов – важнейшая и неотложная природно-хозяйственная задача. Она важна ещё и потому, что водные ресурсы Казахстана, территориально распределены неравномерно, а в условиях юга их недостаточно.

Наряду с этим, экстенсивный путь развития, отсутствие экономических стимулов ресурсосбережения способствовали необоснованному увеличению водопотребления, ухудшению качества воды, ее истощению по ряду речных бассейнов. Несмотря на дефицитность водных ресурсов и сокращение площадей орошаемых земель, расход воды в некоторых сельскохозяйственных регионах остается по-прежнему неоправданно высоким. Сверхнормативные потери воды приводят к истощению источников воды, повышению доли затрат воды в

себестоимости продукции, снижая ее конкурентоспособность. К примеру: на производство одной тонны риса в мире в среднем расходуется около 5 тыс. м³ воды, а в Казахстане - 10,4 тысяч; при выращивании одной тонны хлопка затраты воды составляют, соответственно, в мире – 3, в Казахстане - 4,3 тыс. м³ воды.

Кроме основных общесистемных проблем в целом по АПК, в орошаемом земледелии имеются характерные только для него, которые необходимо выделить особо.

Это, прежде всего, исключение из оборота значительных площадей орошаемых земель. Ежегодно в зоне орошаемого земледелия по различным причинам остаются неиспользованными значительные площади орошаемых земель (от 20 до 30%). Из наличного фонда орошаемых земель по республике – 2,3 млн. га в настоящее время используется около 1,4 млн. га, или 60,9 %.

Основные причины вывода орошаемых земель из сельскохозяйственного оборота – это их деградация и низкая отдача поливного гектара, которые связаны с организационно – хозяйственными и природными факторами, к числу которых относятся:

- низкий технический уровень большинства оросительных систем и ухудшение мелиоративного состояния орошаемых земель;
- недооценка на всех уровнях управления и использования водоземельных ресурсов необходимости комплексного проведения мелиоративных мероприятий, обеспечивающих повышение продуктивности мелиорированных земель, с соблюдением требований охраны окружающей среды;
- резкое снижение государственной поддержки развития агропромышленного комплекса и особенно мелиоративной отрасли, высокие кредитные ставки банков, сохраняющийся диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию;
- отсутствие собственных средств у землевладельцев и землепользователей на реконструкцию существующих и строительство новых и обеспечение эффективной работы действующих оросительных систем;

- разукрупнение оросительной техники, насосно-силового оборудования и трубчатой сети, электролиний на оросительных системах;

- моральный и физический износ оросительных систем, поливной техники, отсутствие предприятий, производящих оросительную технику;

- отсутствие ландшафтно-адаптивного подхода к организации территории землепользования с научно-обоснованными ограничениями, учитывающими допустимые нормы эрозии и дефляции почвы, пределы антропогенной нагрузки, предупреждающих развитие процессов деградации природной среды;

- экономическая несостоятельность сельхозтоваропроизводителей, ограниченность и недоступность инвестиционных средств и, как следствие, низкое внедрение научных разработок и достижений НТП в области комплексных мелиорации сельскохозяйственных угодий;

- отсутствие сформированного рынка спроса и предложений на продукцию растениеводства с орошаемых земель в новых экономических условиях.

КПД оросительных систем составляют в среднем 0,5...0,6, т. е. 40...50% воды на системах теряется. Экстенсивный путь развития, отсутствие экономических стимулов ресурсосбережения способствовали необоснованному увеличению водопотребления, ухудшению качества воды, ее истощению по ряду речных бассейнов. Несмотря на дефицитность водных ресурсов и сокращение площадей орошаемых земель, расход воды в некоторых сельскохозяйственных регионах остается по-прежнему неоправданно высоким.

Эффективность использования водоземельных ресурсов в орошаемом земледелии и в целом сельскохозяйственного производства, во многом определяется техническим уровнем оросительных систем. Техническое состояние оросительных систем из года в год ухудшается. Особенно в катастрофическом положении находятся оросительные системы второго порядка - внутрихозяйственная сеть. Инфраструктура оросительных систем изношены почти на половину, а некоторые элементы - на 80...90%. Необходимо незамедлительно принять меры по их восстановлению путем реконструкции и обеспечения их нормальной эксплуатации.

Наряду со снижением технического уровня оросительных систем происходит ухудшение мелиоративного состояния орошаемых земель, что так же является одной из причин снижения их продуктивности.

В худшую сторону изменяется структура посевов и агротехнических мероприятий. Ценные орошаемые земли используются не полностью и в большинстве случаев под монокультуры, т.е. не соблюдаются или «забыты» научно обоснованные севообороты, не вносятся необходимые дозы удобрений, что проявляется в снижении продуктивности орошаемых земель. Урожайность сельскохозяйственных культур на орошаемых землях все еще остается низкой, и не достигла уровня урожайности дореформенного периода.

Таким образом, основными причинами, оказывающими негативное влияние на современное состояние и перспективу развития орошаемого земледелия в Казахстане, являются:

- исключение из оборота значительных площадей орошаемых земель;
- низкий технический уровень большинства оросительных систем;
- низкий коэффициент полезного действия каналов;
- значительный износ (70 %) основных мелиоративных фондов;
- сверхнормативные удельное водопотребление с/х культур;
- ухудшение мелиоративного состояния орошаемых земель;
- несоответствие механизма хозяйствования на орошаемых землях и уровня использования водных ресурсов с их естественной обеспеченностью (наличием), а также несовершенный менеджмент на орошаемых землях;
- не до конца отработан механизм государственного регулирования экономических взаимоотношений между водохозяйственными организациями и сельхозтоваропроизводителями (СХТП) на орошаемых землях;
- финансовая несостоятельность СХТП на орошаемых землях, недостаточный объем финансирования мелиорации за счет государственного бюджета и других источников;
- отсутствие сельскохозяйственных кластеров по бассейнам рек;

- нарастание дефицита специалистов по мелиорации и водному хозяйству и т.д.

Приведенные данные о состоянии и проблемах АПК в целом и орошаемого земледелия, позволяет наметить ряд перспективных направлений по повышению эффективности растениеводства республики, который предполагает осуществление конкретных действий, носящих организационно-правовой, экономический и технико-технологический характер.

Своевременное решение указанных проблем в совокупности должно обеспечить возрождение устойчивой и высокоэффективной отрасли, ориентированной на обеспечение продовольственной безопасности и решение социально-экономических проблем страны.

Библиографический список

1. Программа по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2010 - 2014 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2010 года № 1052.
2. «Программа по развитию агропромышленного комплекса в РК на 2013-2020 годы» – «АГРОБИЗНЕС – 2020».