

2 Перечень действующих ведомственных нормативно-технических документов в области мелиорации и сельхозводоснабжения. – М.: ЦНТИ «Мелиоводинформ», 2012. – 131 с.

3 О техническом регулировании: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ: по состоянию на 23 июня 2014 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

4 Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ: по состоянию на 2 июля 2013 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

5 Мелиоративные системы и сооружения. Часть 1. Оросительные системы. Общие требования по проектированию и строительству. СТО НОСТРОЙ 2.33.20-2011: утв. НОСТРОЙ 05.12.2011: введ. в действие с 05.12.2011. – М.: НОСТРОЙ, 2011. – 146 с.

УДК 626.823.88.004:34(083.74)

А. Л. Кожанов

Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации, Новочеркасск,
Российская Федерация

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОДОВЫПУСКОВ ОРОСИТЕЛЬНЫХ КАНАЛОВ

В статье обоснована актуальность разработки документа в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов. Рассмотрено нормативное обеспечение эксплуатации водовыпусков оросительных каналов в РФ, а также международный опыт в данной области. Сделан вывод о том, что деятельность в области эксплуатации, в частности комплекса технических эксплуатационных мероприятий на водовыпусках оросительных магистральных каналов, регулируется несколькими федеральными законами и другими нормативными актами, однако отсутствует документация в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов, а также методические указания, рекомендации, которые могут послужить основой для разработки документов в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов. Приведены выявленные в ходе предварительного анализа научно-технические документы. Они предлагают различные положения, относящиеся к эксплуатации сооружений, которые можно учесть при разработке документа в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов.

Ключевые слова: стандартизация, эксплуатация, водовыпуск, оросительный канал, техническая документация, правовой акт.

В соответствии со статьей 36 «Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации» Федераль-

ного закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [1] и статьей 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [2] эксплуатирующая организация обязана организовывать эксплуатацию гидротехнических сооружений (ГТС) в соответствии с разработанными и согласованными с федеральными органами исполнительной власти правилами эксплуатации. В настоящее время в большинстве случаев отсутствуют согласованные и утвержденные правила эксплуатации, в частности для водовыпусков оросительных каналов.

Для исполнения общих требований к обеспечению безопасности ГТС, в целях обеспечения допустимого уровня риска их аварии, постоянного контроля состояния и повышения эффективности эксплуатации водовыпусков оросительных магистральных каналов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [2] необходимо разрабатывать документацию по проведению комплекса технических эксплуатационных мероприятий, которые послужат основой для разработки правил эксплуатации водовыпусков оросительных каналов.

Рассматривая законодательство РФ, регулирующее деятельность в области эксплуатации водовыпусков оросительных каналов, нельзя обойти вниманием следующие правовые акты.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона «О мелиорации земель» [3] граждане (физические лица) и юридические лица, которые эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных ГТС, а также правила содержания защитных лесных насаждений обязательны для всех граждан (физических лиц) и юридических лиц.

Водный кодекс Российской Федерации [4] регулирует эксплуатацию гидротехнических сооружений (в частности, водовыпусков оросительных каналов) статьями 39 и 42.

Так, в пункте 2 статьи 39 указывается, что собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обя-

заны содержать в исправном состоянии эксплуатируемые гидротехнические и иные сооружения, расположенные на водных объектах, информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах, вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и выполнять иные предусмотренные настоящим Кодексом, другими федеральными законами обязанности.

В пунктах 1 и 2 ст. 42 Водного кодекса говорится, что при эксплуатации гидротехнических сооружений должны предусматриваться и своевременно осуществляться мероприятия по охране водных объектов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, а при использовании водных объектов, входящих в водохозяйственные системы, не допускается изменение водного режима этих водных объектов, которое может привести к нарушению прав третьих лиц.

Федеральным законом «О безопасности гидротехнических сооружений» [2] регулируются отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при эксплуатации, реконструкции, восстановлении, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливаются обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности ГТС. Статья 9 настоящего федерального закона регламентирует обязанности собственников ГТС и эксплуатирующих организаций обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности ГТС при их эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации, контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС, разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС.

В Федеральном законе № 384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [1] особое внимание следует уделить следующим статьям:

- статье 5 «Обеспечение соответствия безопасности зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процес-

сов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) требованиям настоящего федерального закона»;

- статье 36 «Требования к обеспечению безопасности зданий и сооружений в процессе эксплуатации»;

- статье 38 «Общие положения об оценке соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)»;

- статье 40 «Правила обязательной оценки соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов эксплуатации».

В соответствии со ст. 55.24 «Требования законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий, сооружений» Федерального закона от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5] безопасность здания или сооружения в процессе эксплуатации должна обеспечиваться посредством технического обслуживания, периодических осмотров и контрольных проверок и (или) мониторинга состояния основания, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения, а также посредством текущих ремонтов здания или сооружения. В целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль и текущий ремонт зданий, сооружений.

К документам, используемым при эксплуатации водовыпусков оросительных каналов, можно отнести правила, методические указания, инструкции, руководства, пособия, нормативы, нормы. В результате сбора, анализа и обобщения научно-технической документации установлено, что наиболее подходящими документами, отражающими специфику эксплуатации водовыпусков оросительных каналов, являются Правила технической эксплуатации сооружений инженерной защиты населенных пунктов [6]; Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений [7]; СНиП 2.06.03-85 «Мелиоративные системы и сооружения» [8]; Временные правила по технической эксплуатации Донского

магистрального канала [9]; П 92-2001 (ВНИИГ) «Рекомендации по обследованию гидротехнических сооружений с целью оценки их безопасности» [10]; РД 153-34.0-03.205-2001 «Правила безопасности при обслуживании гидротехнических сооружений и гидромеханического оборудования энергоснабжающих организаций» [11].

Согласно Приказу Минстроя РФ от 29 декабря 1995 г. № 17-139 «Об утверждении Правил технической эксплуатации сооружений инженерной защиты населенных пунктов» [6] при эксплуатации водовыпусков необходимо проводить очистку водовыпусков и служебных мостиков от мусора, осадка, снега и наледи; уход за затворами, задвижками, шандорами; смазку подвижных частей; проверку уплотнений и своевременную их замену; консервацию на зиму и утепление затворов с подъемными механизмами, задвижек, шандор и их расконсервирование к наступлению теплого времени года; окраску затворов с подъемными механизмами, задвижек, шандор устойчивыми красителями и лаками. Также при ремонте необходимо выполнять восстановление или замену поврежденных водовыпусков; ремонт или замену затворов, их подъемных механизмов, задвижек и шандор; ремонт или замену служебных мостиков и других элементов оборудования водовыпусков.

В Правилах эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений [7] рассматриваются основные задачи службы эксплуатации, приводятся основная техническая документация, необходимая для эксплуатации, состав визуальных наблюдений, основные положения по маневрированию затворами.

В СНиП 2.06.03-85 [8] приведены основное назначение и основные положения по конструктивным особенностям водовыпусков.

Рассматривая Временные правила по технической эксплуатации Донского магистрального канала [9], можно сказать, что при эксплуатации водовыпусков оросительных каналов в течение года имеют место два периода: зимний (нерабочее состояние); летний (поливной период, в течение которого водовыпуски находятся в рабочем состоянии).

Основной задачей зимнего периода является подготовка сооружений к последующей их эксплуатации в поливном периоде, заключающаяся в техническом осмотре подводных элементов и частей водовыпусков. Обнаруженные при этом мелкие неисправности и по-

вреждения оформляются дефектными ведомостями и исправляются в порядке проведения текущих ремонтов. Также должны быть осмотрены, отремонтированы, проверены затворы и подъемные механизмы. Одной из работ зимнего периода является также подготовка сооружений к пропуску весеннего паводка местного стока. Весной перед заполнением каналов водой необходимо очистить отверстия всех водовыпусков и наблюдательные колодцы водомерных постов от курая и отложившихся наносов.

В летний рабочий период основной задачей службы эксплуатации является осуществление планового водозабора, транспортировки и распределения воды между водопользователями, для чего должны проводиться все мероприятия, обеспечивающие содержание водовыпусков в исправном, рабочем состоянии.

В рекомендациях П 92-2001 [10] рассматриваются вопросы оценки безопасности эксплуатируемых ГТС и основные контролируемые показатели состояния водовыпусков.

В правилах безопасности РД 153-34.0-03.205-2001 [11] рассматриваются вопросы, касающиеся мер безопасности при обслуживании гидросооружений и гидромеханического оборудования.

При разработке документов в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов также нельзя обойти вниманием международный опыт в данной области стандартизации. Международные стандарты отражают опыт экономически развитых стран мира, результаты научных исследований, органов и представляют собой правила, общие принципы или характеристики для большинства стран. Международный опыт применительно к эксплуатации водовыпусков оросительных каналов автором изучался по информационным базам ФГУП «Стандартинформ» [12]. Был произведен анализ присутствия приемлемых к использованию стандартов Международной организации по стандартизации (ISO), Международной электротехнической комиссии (МЭК) и стандартов Республики Беларусь и Республики Казахстан.

В стандартах Международной организации по стандартизации, Международной электротехнической комиссии, в стандартах Республики Беларусь и Республики Казахстан не нашлось напрямую используемых стандартов по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов. Все рассмотренные стандарты, такие как стандарты оборудо-

вания для орошения, технические требования и методы испытаний капельных водовыпусков и гидрантов водовыпусков и др., имели косвенное отношение. В связи с этим имеется необходимость разработки документов в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов.

Анализируя вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

- деятельность в области эксплуатации, в частности комплекса технических эксплуатационных мероприятий на водовыпусках оросительных магистральных каналов, регулируется Федеральным законом № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [1], Федеральным законом № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [2], Федеральным законом «О мелиорации земель» [3], Водным кодексом Российской Федерации [4], Федеральным законом № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5] и другими, однако отсутствует документация в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов, а также методические указания, рекомендации, которые могут послужить основой для разработки документов в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов;

- в стандартах Международной организации по стандартизации (ISO), Международной электротехнической комиссии, Республики Беларуси и Республики Казахстан нет стандартов, напрямую используемых при эксплуатации водовыпусков оросительных каналов;

- предварительный анализ научно-технической документации выявил ряд документов, которые предлагают различные положения, относящиеся к эксплуатации сооружений, но в конечном счете могут являться источниками информации при разработке документов в области стандартизации по эксплуатации водовыпусков оросительных каналов.

Список использованных источников

1 Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ: по состоянию на 2 июля 2013 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

2 О безопасности гидротехнических сооружений: Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ: по состоянию на 28 декабря 2013 г. //

Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

3 О мелиорации земель: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ: по состоянию на 28 ноября 2011 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

4 Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ: по состоянию на 28 декабря 2013 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

5 О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28 ноября 2011 года № 337-ФЗ: по состоянию на 28 ноября 2011 г. // Гарант Эксперт 2014 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2014.

6 Об утверждении Правил технической эксплуатации сооружений инженерной защиты населенных пунктов: Приказ Минстроя РФ от 29 декабря 1995 г. № 17-139: по состоянию на 20 октября 2006 г. // Кодекс 2014 [Электронный ресурс]. – «Кодекс-Юг», 2014.

7 Правила эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений: утв. М-вом сельского хозяйства и продовольствия Рос. Федерации 26.05.98: введ. в действие с 26.05.98. – М.: ГП СНЦ «Госэкомелиовод», 1998. – 40 с.

8 Мелиоративные системы и сооружения: СНиП 2.06.03-85: утв. Гос. комитетом СССР по делам строительства 17.12.85: введ. в действие с 01.07.86. – М.: Госстрой России, ГУП ЦПП, 1998. – 129 с.

9 Временные правила по технической эксплуатации Донского магистрального канала: утв. М-вом сельского хозяйства РСФСР: введ. в действие с 17.07.59. – Ростов н/Д.: «Южгипроводхоз», 1959. – 83 с.

10 Рекомендации по обследованию гидротехнических сооружений с целью оценки их безопасности: П 92-2001: утв. Департаментом научно-технической политики и развития РАО «ЕЭС России» 07.10.00: введ. в действие с 01.04.01. – СПб.: «ВНИИГ им. Б. Е. Веденеева», 2001. – 56 с.

11 Правила безопасности при обслуживании гидротехнических сооружений и гидромеханического оборудования энергоснабжающих организаций: РД 153-34.0-03.205-2001: утв. М-вом энергетики Рос. Федерации 13.04.01: введ. в действие с 01.11.01. – М.: НЦ ЭНАС, 2001. – 128 с.

12 ФГУП «Стандартинформ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://standards.ru>, 2014.