

УДК 631.61(083.74)

О. В. Воеводин, А. Л. Кожанов (ФГБНУ «РосНИИПМ»)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ КУЛЬТУРТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ

В статье приводятся объемы выполнения культуртехнических работ за счет средств федерального бюджета по годам, приведены основные культуртехнические мероприятия, а также состав культуртехнических работ на мелиоративных землях, дано определение культуртехническим работам, отображены виды мелиорации земель, относящиеся к культуртехнической мелиорации, отражено нормативно-правовое обеспечение проведения культуртехнических работ.

Ключевые слова: культуртехнические работы, древесно-кустарниковая растительность, камни, кочки, обработка почвы, планировка поверхности, суходолы, осушаемые торфяники.

O. V. Voevodin, A. L. Kozhanov

REGULATORY SUPPORT FOR CULTURES AND TECHNICAL WORKS CONDUCTING

The article presents cultures and technical works conducting through the federal budget by years. The main cultures and technical events are given as well as composition of cultures and technical works on reclamation lands. The definition of cultural and technical works is given. Types of land reclamation are displayed. The types are related to cultures and technical reclamation. Regulatory support for cultures and technical works conducting is reflected.

Key words: cultures and technical works, trees and shrubs, rocks, bumps, and tillage, layout surface, dry land, drained peat land.

По данным мелиоративного кадастра, только для земель, обслуживаемых государственными мелиоративными системами, требуется проведение культуртехнических работ на площади более 700 тыс. га. При намечающихся тенденциях мирового продовольственного кризиса и проведении Российской государственной политики, направленной на обеспечение продовольственной безопасности, встает вопрос восстановления площадей сельхозугодий до уровня 1990 года, что в значительной мере потребует их реанимации. Одним из элементов технологии, направленной на восстановление и повышение плодородия земель, являются культуртехнические мероприятия по борьбе с зарастанием полей кустарником, уборке средних и мелких камней, уничтожению кочек, первичной обработке, планировке и выравниванию, а также улучшению мелиоративного состояния земель.

По данным И. Г. Ушачева [1], мониторинг состояния земель России показал, что общая площадь деградированных земель составляет 130 млн га, а площадь брошенных, зарастающих сорняками и мелкоколесьем земель достигает 40 млн га.

Данные категории земель сельскохозяйственного назначения нуждаются в проведении рекультивации в комбинации с культуртехническими работами или проведении культуртехнических работ в чистом виде.

В Федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», реализуемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации за счет средств федерального бюджета заложены объемы выполнения культуртехнических работ, которые представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Объемы выполнения культуртехнических работ по годам

Год	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Всего
Объем, тыс. га	50	56	56	56	31	50	55	61	415

Подписанный 30 января 2010 года Указ Президента № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [2], ввел в действие Доктрину, объединившую в себе совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Основными мероприятиями, направленными на реализацию государственной политики, являются реконструкция и строительство мелиоративных систем, расширение посевов сельскохозяйственных культур за счет неиспользуемых пахотных земель.

Министр сельского хозяйства РФ Елена Скрынник на правительственном часе в Госдуме сообщила, что Россия до 2020 года увеличит площадь мелиорированных земель в два раза – до 18 млн га. Из этой площади 10 млн га придется на орошаемые земли и 8 млн га – на осушенные, что в со-

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

вокупности составит около 15 % площади пашни [3]. В связи с этим к 2020 году предстоит увеличить площади орошения и осушения более чем в два раза, что потребует реконструкции мелиоративных систем и не обойдется без проведения культуртехнических работ. Также необходимо развитие законодательно-правовой базы и документации в области стандартизации, обеспечивающей этапы проектирования и производства работ в этой сфере.

Согласно статье 8 ФЗ «О мелиорации земель» № 4-ФЗ [4], культуртехническая мелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий по коренному улучшению земель.

Этот тип мелиорации земель подразделяется на следующие виды [5, 6]:

- расчистка мелиорируемых земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха;
- расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов;
- мелиоративная обработка солонцов;
- рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы;
- проведение иных культуртехнических работ.

По мнению В. Н. Конева [7], культуртехнические мероприятия включают в себя подготовку поверхности (корчевка, расчистка, планировка), первоначальную обработку почвы, удобрение и возделывание сельскохозяйственных растений на осушенных или орошаемых площадях, объединяя в себе, таким образом, приемы воздействия на почву и растение.

В. Н. Рылов и Х. Н. Стариков [8] культуртехнические работы подразделяют на предварительную подготовку поверхности почвы и ее первичную обработку. Предварительная подготовка поверхности почвы предусматривает устранение механических препятствий, то есть приведение поверхности в удобное для обработки, возделывания и уборки сельскохозяйственных культур состояние. Первичная обработка почвы уничтожает дикуую травянистую растительность и ускоряет разложение естественной дернины; повышает аэрацию почвы и тем самым облегчает разложение органических веществ в

ней и высвобождение элементов питания; вредные для растений закисные соединения почвы переходят в окисные, безвредные.

Б. М. Кизяев и З. М. Маммаев [9] предлагают следующий состав культуртехнических работ, выполняемых на осушаемых землях и землях, не нуждающихся в осушении в современных условиях:

- удаление древесно-кустарниковой растительности;
- уборка камней;
- ликвидация кочек;
- первичная обработка почвы;
- рыхление и кротование тяжелых и вторично уплотненных почв;
- внесение химмелиорантов на кислых и загипсованных почвах, а также органических и минеральных удобрений;
- планировка и выравнивание поверхности земель;
- создание культурных лугов и пастбищ.

По мнению К. И. Преображенского [10], в состав комплекса культуртехнических работ входят мелиоративные мероприятия по удалению с осваиваемых площадей древесно-кустарниковой растительности, пней, погребенной древесины, камней, кочек, мохового очеса, ликвидации мелкоконтурности и изрезанности полей, первичной обработке почвы и выравниванию микрорельефа поверхности.

Б. М. Кизяев и З. М. Маммаев [11] выделяют три основные группы земель, на которых проводятся культуртехнические работы:

- вновь осваиваемые земли, заросшие древесно-кустарниковой растительностью, засоренные крупными (в т.ч. валунными) средними и мелкими камнями, покрытые кочками, не используемые в сельскохозяйственном производстве;
- земли, выбывшие из сельскохозяйственного использования ввиду их зарастания кустарником и засоренности камнями и кочками (залежи, перелог);

- земли, находящиеся в сельскохозяйственной эксплуатации, но нуждающиеся в проведении определенных видов культуртехнических работ: удаление кустарника, уборка мелких камней, планировка и выравнивание поверхности (пашня, луга, пастбища, сенокосы).

В. Н. Рылов и Х. Н. Стариков [8] относят к объектам культуртехнических мелиораций суходолы, осушаемые торфяники, заболоченные и избыточно увлажненные почвы с разными генетическими, водно-физическими и агрохимическими свойствами. Также данные авторы культуртехнические работы по своей целенаправленности делят на шесть групп: первичное освоение осушаемых земель; освоение под посевы новых площадей, не требующих осушения; коренное улучшение старопахотных земель; коренное улучшение выродившихся сенокосов и пастбищ; поверхностное улучшение сенокосов и пастбищ; сельскохозяйственное освоение выработанных торфяников.

На сегодняшний день государственная политика в области технического регулирования направлена на приведение документации в области стандартизации в соответствие с федеральным законом «О техническом регулировании». Однако документация в области стандартизации, в результате применения которой обеспечивается исполнение законодательства Российской Федерации, практически отсутствует. Ввиду сложившейся ситуации, имеется острая необходимость в разработке новой документации в области стандартизации, переработке норм и ведомственных инструкций в национальные стандарты и своды правил, внедрении принципов технического регулирования в деятельность организаций.

Рассматривая законодательство РФ, регулирующее деятельность в области проведения культуртехнических работ, нельзя обойти вниманием следующие правовые акты.

В Земельном кодексе Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ упоминания о проведении культуртехнических работ содержатся в статьях 14 и 40, регулирующих отношения в части использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, а также уста-

навливающих права собственников земельных участков на использование земельных участков.

Так, согласно статье 2 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель» [4], культуртехнические работы причисляются к мелиоративным мероприятиям. Определение звучит следующим образом: мелиоративные мероприятия – проектирование, строительство, эксплуатация и реконструкция мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обводнение пастбищ, создание систем защитных лесных насаждений, проведение культуртехнических работ, работ по улучшению химических и физических свойств почв, научное и производственно-техническое обеспечение указанных работ.

Статьей 5 ФЗ «О мелиорации земель» культуртехническая мелиорация относится к одному из типов мелиорации земель и подразделяется на несколько видов.

Согласно статье 25 данного ФЗ, культуртехнические мелиорации проводятся на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила. Порядок разработки, согласования и утверждения проектов устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая мелиорацию.

В статье 7 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» устанавливается, что собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы земельных участков, имеют право проводить культуртехнические мероприятия, а статьей 8 вменяются обязанности соблюдения стандартов, норм, нормативов, правил и регламентов проведения культуртехнических мероприятий.

Постановлением Правительства РФ от 27 февраля 2004 г. № 112 «Об использовании земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, проведении на них мелиоративных и культуртехнических работ, установлении охранных зон и сохранении находящихся на этих землях объектов» утверждены правила, определяющие порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному и (или) химическому загрязнению, проведения на них мелиоративных, культуртехнических работ и других реабилитационных мероприятий, установления охранных зон, сохранения находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, в том числе находящихся на стадии строительства.

Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 99 принята Федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», которая определяет цели, предполагающие сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Рассматривая нормативно-правовое обеспечение культуртехнических работ, нельзя обойти вниманием международный опыт в данной области стандартизации. Международные стандарты отражают опыт экономически развитых стран мира, результаты научных исследований и представляют собой правила, принципы или характеристики, общие для большинства стран. Международный опыт, применительно к проведению культуртехнических

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

работ, нами изучался по информационным базам ФГУП «Стандартинформ» [12]. Был произведен анализ стандартов Международной организации по стандартизации (ИСО) и Международной электротехнической комиссии (МЭК).

Поиск международных стандартов системы ИСО осуществлялся по следующим кодам МКС: 91.040.01 Строительные материалы и строительство; 53.100 Подъемно-транспортное оборудование; 01.040.53 Общие положения. Терминология. Стандартизация. Документация; 01.100.30 Социология. Услуги. Организация фирм и управление ими. Администрация. Транспорт; 25.160.40 Машиностроение; 23.040.45 Гидравлические и пневматические системы и компоненты общего назначения; 65.060.35 Сельское хозяйство; 13.060.45 Охрана окружающей среды, защита человека от воздействия окружающей среды. Безопасность; 93.030 Гражданское строительство.

Поиск отечественной нормативно-технической и методической документации производился по нескольким источникам:

- информационная система «Кодекс»;
- каталоги научных библиотек городов Новочеркасска и Ростова-на-Дону;
- перечень действующих ведомственных нормативно-технических документов в области мелиорации и сельхозводоснабжению;
- перечень нормативных документов, регламентирующих строительство на территории Российской Федерации и имеющихся в фонде Информационного центра по нормированию и стандартизации в строительстве;
- указатель нормативных документов по строительству, действующих на территории Российской Федерации.

Был произведен анализ перечня документов, стандартизирующих деятельность по производству культуртехнических работ в мелиоративном комплексе, к числу которых могут относиться: правила, методические указания, инструкции, руководства, пособия, нормативы, нормы [17].

В результате работы с источниками были выявлены четыре документа, непосредственно предназначенных для производства культуртехнических работ:

- ВСН 33-2.3.01-83 Нормы и правила производства культуртехнических работ;
- Инструкция по отбору земельных участков для проведения культуртехнических работ на землях, не требующих осушения;
- ВСН С-2-77 Инструкция по производству планировочных работ на орошаемых землях;
- Пособие к ВСН 33-2.3.01-83 Технологический регламент на проведение работ по освоению каменистых земель с утилизацией камней.

В итоге можно сделать следующие обобщающие выводы:

- государством поставлена задача увеличения до 2020 года площадей мелиорированных земель до 18 млн га, что потребует проведения культуртехнических работ;
- законодательство предусматривает проведение любых мелиоративных мероприятий, к числу которых относятся и культуртехническая мелиорация, в соответствии с документами в области стандартизации;
- в Международной организации по стандартизации и Международной электротехнической комиссии нет стандартов, напрямую используемых при проведении культуртехнических работ;
- анализ НТД выявил ряд документов, которые могут быть использованы при разработке обобщенного документа, регламентирующего проведение культуртехнических работ, к числу которых относятся: «ВСН 33-2.3.01-83 Нормы и правила производства культуртехнических работ», «Инструкция по отбору земельных участков для проведения культуртехнических работ на землях, не требующих осушения», «ВСН С-2-77 Инструкция по производству планировочных работ на орошаемых землях» и «Пособие к ВСН 33-2.3.01-83 Технологический регламент на проведение работ по освоению каменистых земель с утилизацией камней».

Список использованных источников

- 1 Ушачев, И. Г. Роль аграрной науки в обеспечении продовольственной безопасности России / И. Г. Ушачев. – М.: «Росинформагротех», 2009. – 24 с.
- 2 Указ Президента от 30 января 2010 года № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»: по состоянию на 30 января 2010 г. // Гарант Эксперт 2011 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2011.
- 3 Дебютный ход министра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2009/04/09/skrinnik.html>, 2009.
- 4 О мелиорации земель: Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ: по состоянию 1 декабря 2008 г. // Гарант Эксперт 2011 [Электронный ресурс]. – НПП «Гарант-Сервис», 2011.
- 5 Методические указания по исследованию приемов окультуривания и использования мелиорируемых земель / И. Е. Емельянова [и др.]; под ред. И. Е. Емельяновой. – Л.: СевНИИГиМ, 1981. – 95 с.
- 6 Юшкявичюс, Ф. Методические рекомендации по уборке утилизации камней и освоению закустаренных земель / Ф. Юшкявичюс, А. Стирка. – Кедайняй; Вилайнай, 1980. – 83 с.
- 7 Конев, В. Н. Основы культуртехники / В. Н. Конев. – М.: Государственное издательство сельскохозяйственной литературы, 1950. – 384 с.
- 8 Рылов, В. Н.. Основы современной культуртехники / В. Н. Рылов, Х. Н. Стариков. – М.: «Колос», 1973. – 272 с.
- 9 Кизяев, Б. М. Культуртехнические мелиорации: технологии и машины / Б. М. Кизяев, З. М. Маммаев. – М.: Ассоциация Экоост, 2003. – 399 с.
- 10 Производство культуртехнических работ / К. И. Преображенский [и др.]; под ред. К. И. Преображенского. – Л.: СевНИИГиМ, 1985. – 14 с.
- 11 Маммаев, З. М. Культуртехнические и мелиоративные работы зимой / З. М. Маммаев. – М.: Россельхозиздат, 1986. – 284 с.

Научный журнал Российского НИИ проблем мелиорации, № 3(03), 2011 г.

12 Интернет-магазин стандартов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.standards.ru>, 2011.

13 Перечень действующих ведомственных нормативно-технических документов в области мелиорации и сельхозводоснабжения (по состоянию на 01.08.2010) / «Мелиоводинформ». – М., 2010. – 132 с.