

Совершенствование управления трансграничными подземными водами: роль специальных соглашений и совместных органов

Юлия Тромбицкая, ЕЭК ООН



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

Роль специальных соглашений и совместных органов

- **Соглашения:** определяют условия сотрудничества государств в применении к конкретным водным объектам
- **Совместные органы:** выступают платформой для сотрудничества
- Только путем сотрудничества – достичь справедливого и разумного использования, ненанесения значительного ущерба



Международное право

- *Проекты статей КМП 2008 г., Резолюция ГА 2008 г., Конвенция ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 г.: **рекомендуют** государствам заключать соглашения на двустороннем и многостороннем уровне и создавать совместные механизмы сотрудничества*
- *Конвенция по трансграничным водам ЕЭК ООН **обязывает** государства заключать двусторонние или многосторонние соглашения, которые должны предусматривать учреждение совместных органов... (обязательство также в Пересмотренном протоколе по разделяемым водотокам Сообщества развития Южной Африки*

Специальные соглашения - практика

>450 по трансгр.водам; в ЕЭК: 2011г.-165. многие: и поверхностные, и подземные

Только по подземным водам с созданием совместных органов: 5 примеров

На уровне мест.властей: франко-швейц. соглашение по **Женевскому водоносному горизонту** (1977г., 2007-2008г.): решить проблему сверхзабора путем искусственного пополнения; управляющая комиссия как совместный



Нубийская система водоносных горизонтов на основе песчаника (NSAS)

- 1992: Совместный орган по исследованию и развитию вод Нубийского водоносного горизонта на основе песчаника (Египет и Ливия, потом Судан и Чад)
- 2000: Соглашение о мониторинге и обмене информацией о подземных водах NSAS; Соглашение о мониторинге и обмене информацией



Система водоносных горизонтов Сев.- Западной Сахары (NWSAS) – Алжир, Ливия, Тунис

- Соглашение 2007г.: постоянный консультационный механизм, расположен в OCC
- Цель: рац. использование NWSAS
- Функции:
 - Управление базой данных и моделью для имитационного моделирования,
 - Развитие сети наблюдения,
 - Обработка данных и информации,
 - Разработка индикаторов и их использование.
- Структура: руководящий комитет, координационный отдел (при OCC), ad hoc научный комитет



Система водоносных горизонтов Юллемеден (Нигер, Нигерия, Мали)

- Меморандум о создании консультационного механизма для системы водоносных горизонтов Юллемеден (2009г.) - к 2011г.

Функции: давать мнения, рекомендации, координировать программы, гармонизировать законодательство, разрешать споры.

Впервые принципы сотрудничества: справ. и разум.исп-е, УО, непричинение вреда, пр-п предосторожности, загрязнитель платит, интегрированное управление



Система Гуаранийского водоносного горизонта (Арг., Браз., Параг., Уруг.)

- Гуаранийский проект ГЭФ (2003-2009)
- Соглашение 2010г.: ссылка на Проект статей, суверенитет, обязательство сотрудничества
- Создание комиссии в рамках существующего соглашения по Ла Плата
- Разрешение споров –
дополнительный протокол в перспективе



Соглашения по трансграничным водоносным горизонтам

- Весьма ограниченная практика
- Где есть - предшествовали крупные международные проекты
- Техническое сотрудничество и укрепление доверия ведет к более постоянным механизмам
- Помогли Проекты статей КМП

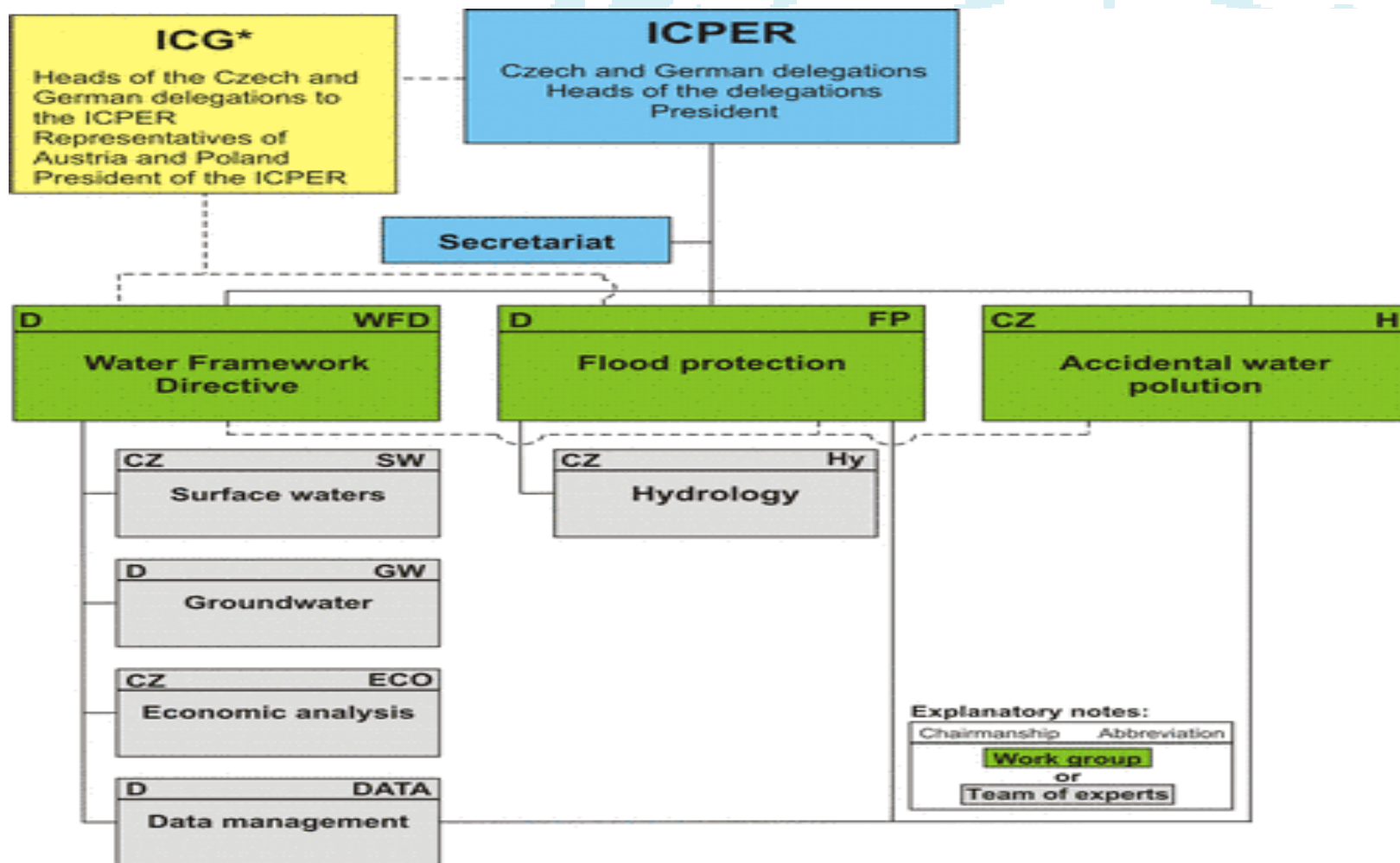


К интегрированному управлению поверхностными и подземными водами в действующих речных комиссиях (1)

- Значительное влияние ВРД и иного законодательства ЕС: Общая стратегия осуществления (CIS) – группа по подземным водам (WG C - Groundwater)
- Специальные рабочие или экспертные группы по подземным водам или в рамках существующих групп по ПУРБ



Международная комиссия по защите Эльбы: группа экспертов по подземным водам

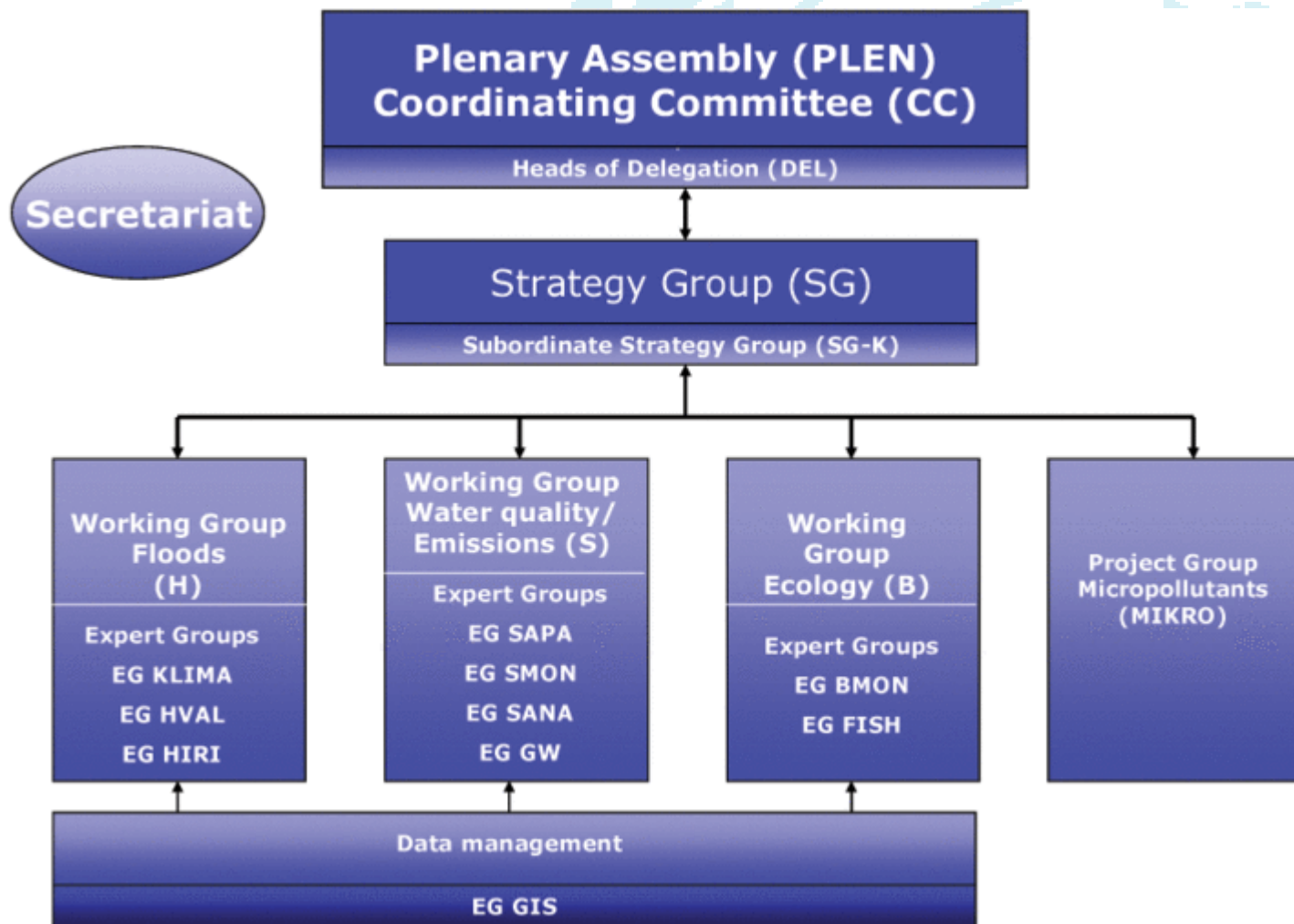


* The International Coordination Group (ICG) solves the issues of international cooperation related to the implementations of the Water Framework Directive and the EU Flood Directive in the Elbe River basin.

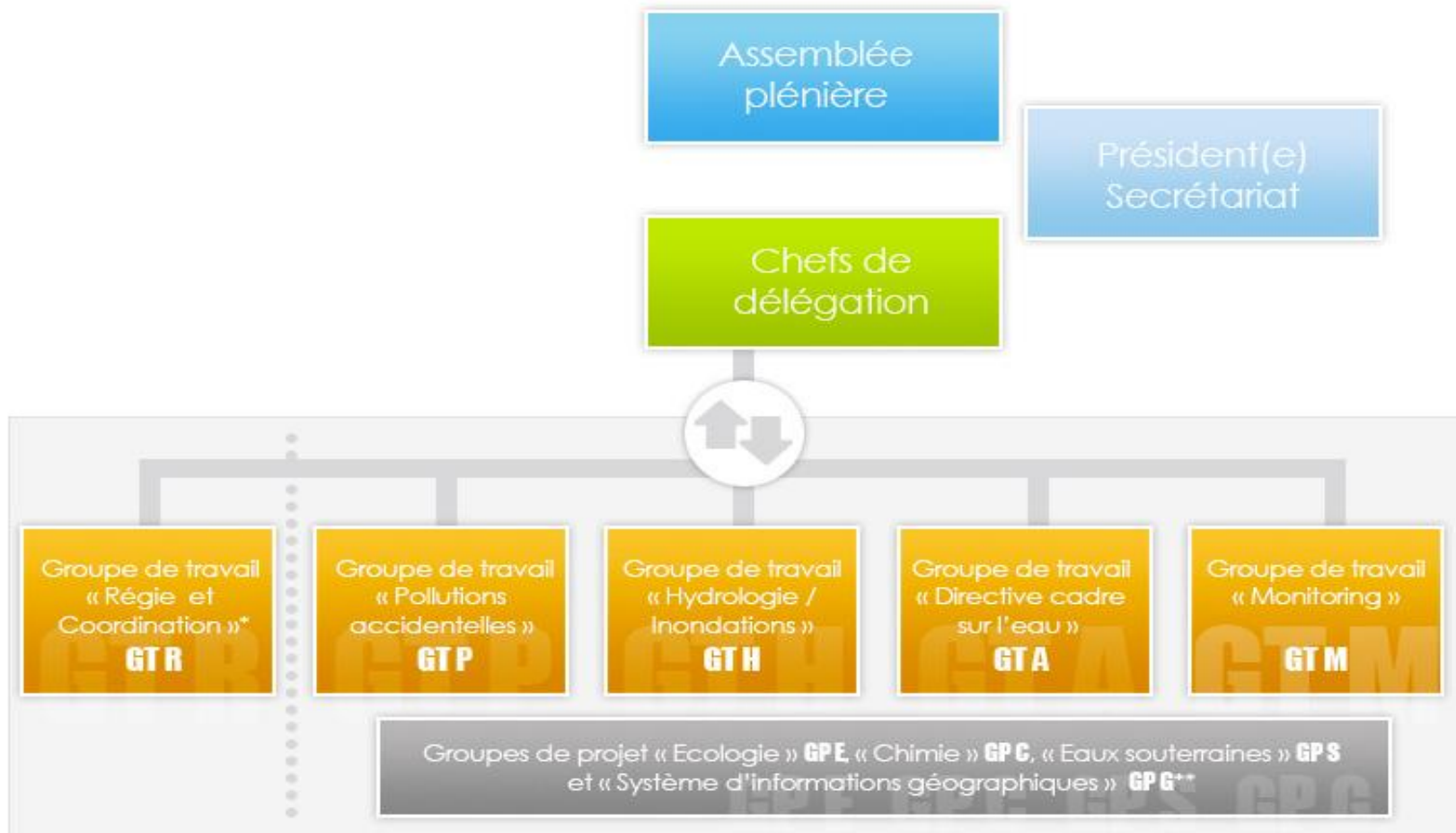


Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes

Международная комиссия по защите Рейна (МКЗР): группа экспертов по подземным водам



Международная комиссия по Маасу: целевая группа GP S «Подземные воды»



поверхностными и подземными водами в действующих речных комиссиях (2)

- Международная комиссия по охране реки Дунай: Целевая группа по подземным водам
- Межд.комиссия по бассейну реки Сава: Стратегия выполнения 2010-2015гг., участие в проекте DIKTAS (ПРООН.ГЭФ, ЮНЕСКО-МГП)
- Международная комиссия по защите реки Одер от загрязнения : подземные воды - мандат рабочей группы «Планирование управления водами/ПУРБ»



Также в двустороннем сотрудничестве...

- Российско-эстонская комиссия (оз.Чудское/р.Нарва): в рамках раб.группы по мониторингу и оценке, планирует принять совместную двухгодичную программу мониторинга подземных вод.
- Румыно-венгерская гидротехническая комиссия: проблема экспорта вод Мурешского водоносного горизонта – в рамках подкомиссии по защите от наводнений – осознают необходимость заключения протокола к соглашению 2003г. или отдельного соглашения по использованию.



Соглашения по трансграничным водам между или с участием стран ВЕКЦА

- Анализ секретариата ЕЭК ООН (2010): только в 13-ти (из 30 соглашений) подземные воды четко **включены в scope**
- Упоминание подземных вод помимо как в сфере охвата соглашений **крайне ограничено**:
 - Соглашение РФ-Беларусь о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов 2002г.: проведение ОВОС для крупного забора подземных вод
 - Соглашение об основных принципах взаимодействия в области рационального использования и охраны трансграничных водных объектов государств-участников СНГ 1998г. (Беларусь, РФ, Таджикистан) – обязательство принимать меры по сокращению загрязнения **подземных вод (ст. 2)**



Страны ВЕКЦА – соглашения и совместные органы

- Новые соглашения (РФ-Азербайджан 2010г.), проекты соглашений по Днестру, по Неману)- немного больше внимания подземным водам
- Ограниченная информация о работе совместных комиссий и Уполномоченных по трансграничным водам
- Чу-Талас(Казахстан, Кыргызстан.): подготовлены отчеты по изучению формирования потока реки Чу и взаимосвязи с подземными водами в зоне г.Токмак (Чу-Талас II 2008-2011гг.) – необходимость дальнейших исследований



Путь вперед (1)

- Специальные соглашения/органы по подземным водам/конкретным водоносным горизонтам или активизация действующих соглашений и совместных органов (принятие дополнительных протоколов, расширение сферы деятельности)?
в каждом конкретном случае...
- Нельзя отрицать огромный опыт, накопленный существующими бассейновыми организациями (элементы соглашения, функции, орг.структура, УО, финансирование, выполнение решений на нац.уровне)



Путь вперед (2)

- Там где сотрудничество по подземным водам отсутствует:
 - Рассмотреть существующие соглашения и совместные органы, чтобы учитывать/использовать их потенциал и накопленный опыт и возможности усиления их работы в области подземных вод
 - Начинать технические контакты экспертов, местных властей, НПО
 - Вовлечение межд.организаций
 - Проведение совместного анализа подземных вод
- Типовые положения по трансграничным совместным водам, подготовленные в рамках Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам



Спасибо



Руководящие материалы, публикации и информацию о деятельности совместных органов в рамках Конвенции по трансграничным водам:

<http://live.unece.org/env/water/>

water.convention@unece.org



Convention of the Protection and Use of Transboundary Watercourses and International Lakes