

А.И. Тлеулесова
начальник Балхаш-
Алакольского БВУ

Доклад
«Опыт планирования работы Балхаш-Алакольского
Бассейнового совета, проблемы и пути их решения»
Секция «Интегрированное управление водными
ресурсами в Казахстане»

Уважаемые участники Конференции!

Балхаш-Алакольский Бассейновый Совет первый в Республике Казахстан был создан 9 сентября 2005 года на первом его учредительном заседании. На этом заседании был принят первый состав членов бассейнового Совета, утверждено Положение и его Регламент. Были избраны Президиум, Секретариат и Редакционная комиссия.

Создание Бассейнового Совета в Казахстане предусмотрено статьей 43 Водного Кодекса РК и является совершенно новым элементом водного законодательства для реализации интегрированного подхода к управлению водными ресурсами. Бассейновый Совет позволяет, с одной стороны, усилить работу по межведомственной координации деятельности различных государственных органов на уровне регионов бассейна, а с другой стороны, должен обеспечить вовлечение водопользователей и заинтересованных представителей общественности в решение конкретных проблем, связанных с охраной водных объектов и рациональным использованием водных ресурсов.

В содержательном плане деятельность Бассейновых Советов Водный Кодекс определяет широкий круг вопросов, которые могут рассматривать в сфере охраны и использования водного фонда.

В Бассейновый Совет вошли руководители местных представительных и исполнительных органов Областей и районов, города Алматы, руководители территориальных государственных органов, представители водопользователей и общественных организаций.

С целью проведения второго заседания Бассейнового Совета для рассмотрения и обсуждения проблемных вопросов, составления проекта плана работы Бассейнового Совета на 2006 год, касающихся выполнения и реализации требований некоторых статей Водного Кодекса РК была сформирована повестка дня заседания. В проект плана БС были включены следующие вопросы:

- о ходе реализации работ по установлению водоохраных зон и полос на водных объектах и режиме их хозяйственного использования;

- выполнение мероприятий по реализации отраслевой программы «Питьевая вода на 2002-2010 годы» в сельских населенных пунктах Алматинской области;

- выполнение работ по установлению рыбозащитных устройств на головных водозаборах Тасмурынского и Баканаского магистральных каналов в Балхашском районе Алматинской области;

- меры по выполнению руслоочистительных работ в дельте реки Или с целью улучшения притока воды в озеро Балхаш;

- о ходе заключения Бассейнового Соглашения между АО АПК, БВУ и Акиматом Алматинской области.

Второе заседание Бассейнового совета состоялось 30 марта 2006 года, на котором были приняты новые члены БС от общественных организаций. На заседании также приняты рекомендации и даны следующие поручения Балхаш-Алакольскому БВУ:

- совместно с РЭЦ ЦА и ПРООН приступить к разработке Бассейнового плана по интегрированному управлению водными ресурсами (ИУВР), который нами выполнен;

- руководствоваться в своей деятельности «Методическими указаниями по определению нормативов предельно допустимых вредных воздействий (ПДВВ)», утвержденным Комитетом по водным ресурсам МСХ РК от 3 марта 2006 года.

Для разработки проекта плана работы Бассейнового Совета на 2007 год с целью проведения третьего заседания некоторые члены БС предлагали включить в план работы следующие мероприятия:

- Председатель Экологического Центра «ТАУ» - Секретарь Координационного Совета Экофорума НПО РК Балашова И. Г. предложила включить в план работы вопрос «О проведении уроков по водосбережению в школах Алматинской области». Проведение которых приурочить к Всемирному Дню Охраны Воды.

- Начальник Департамента природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Алматинской области Жухаев С.Ж. предложил включить в план работы «Ход реализации Региональной программы по рациональному использованию и охране водных объектов Алматинской области на 2007- 2011 годы». Кроме этих мероприятий в план работы БС были включены и другие проблемы:

- о мерах по уменьшению загрязнения вредными веществами (тяжелыми металлами) бухты Бертыс и Торангалык озера Балхаш;

- подготовить бассейновое соглашение между Корпорацией «Казахмыс», Акиматом города Балхаш и БВУ для обсуждения на четвертом заседании БС;

- ход разработки региональной программы по рациональному использованию и охране водных объектов города Алматы.

Третье заседание было проведено 17 ноября 2007 года, на котором рассматривались все вышеперечисленные вопросы.

Обсуждения вопросов поставленных на заседаниях БС способствовали к выполнению статьи 39 пункта 2 Водного кодекса РК.

Акимат города Алматы вынес свое постановление «Об установлении водоохранных зон и полос поверхностных водных объектов в административных границах города Алматы» и режим их хозяйственного использования. В этом постановлении предусмотрено, в 2007 году провести, работы по инвентаризации земель и объектов в границах водоохранных зон и полос и разработать мероприятия по предотвращению загрязнения, засорения и истощения водных объектов. С выходом этого нормативно-правового документа антропогенная нагрузка и вредное воздействие на водные объекты города значительно уменьшатся, а это приведет к улучшению экологической ситуации.

По Алматинской области в 2006 году из областного бюджета были выделены средства на разработку «Региональной программы по рациональному использованию и охране водных ресурсов на 2007-2011 годы». В настоящее время эта программа разработана и внесена на утверждение в областной Маслихат.

На проектирование водоохранных зон и полос на водных объектах области в 2006 году выделено 17,3 млн. тенге, на 2007 год планируется выделить 25,6 млн. тенге. В настоящее время проектная организация «ТОО Таразтехнопроект» разработала следующую проектную документацию:

- «Установление водоохранных зон и полос Капшагайского водохранилища»;
- «Водоохранные зоны и полосы на побережье зон отдыха озера Балхаш»;
- «Установление водоохранных зон и полос озера Алаколь».

Вместе с тем в бассейне имеются и другие проблемные вопросы в области эффективного использования и водосбережения водных ресурсов, в частности, по внедрению новых технологий при поливе сельхозкультур на орошаемых землях, по применению повторного и оборотного водоснабжения в промышленности, снижения потерь воды при транспортировке, по водоохранным мероприятиям и другие.

Опыт проведения прошедших заседаний в Балхаш-Алакольском Бассейновом совете показывает что, несмотря на то, что Водный кодекс РК устанавливает, что по статусу Бассейновый совет является консультативно-совещательным органом (он не уполномочен давать какие-либо указания или разрешения, или иные властные полномочия в вопросах управления водными ресурсами), все-таки Бассейновый совет выполняет важную роль для рассмотрения и обсуждения насущных проблем, связанных с управлением, охраной и рациональным использованием водного фонда в бассейне.

В связи с этим, при составлении плана работ на очередных заседаниях БС эти проблемные вопросы будут включены в повестку заседания.

Путь к решению водных проблем, а также реализация водного законодательства, существенное улучшение использования и охраны водных ресурсов видится через широкое вовлечение активной части самих водопользователей, представителей общественности, неправительственных организаций, объединений и средств массовых информации.

План мероприятий является руководством для уполномоченных органов власти при принятии решений по всем вопросам, связанным с рациональным использованием и охраной водных ресурсов Балхаш-Алакольского бассейна, в том числе при разработке законодательных, нормативно-правовых, методологических, инструктивных актов, водохозяйственных программ, схем и других документов.

Поэтому реализация изложенных в Плате мероприятий позволит:

- улучшить экологическое и санитарное состояние водных объектов Балхаш-Алакольского бассейна;

- создать условия для сохранения экосистем Балхаш-Алакольского бассейна путем научно-обоснованных исследований, оценок антропогенных нагрузок, регламентирования хозяйственной деятельности водопользователей на основе нормативов нового поколения - ПДВВ (предельно допустимое вредное воздействие на водные ресурсы), внедрения прогрессивных водосберегающих технологий, технического перевооружения водохозяйственных систем и сооружений в городах и в сельской местности;

- увеличить поступление в бюджетную систему средств от оплаты за пользование водными ресурсами и сформировать достаточные источники целевого финансирования водохозяйственной деятельности;

- сельхозпроизводителям Балхаш-Алакольского бассейна создать условия для продажи своей продукции в системе ВТО;

- сформировать модель интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения, соответствующую современным международным требованиям и социально-экономическим потребностям Балхаш-Алакольского бассейна.

Спасибо за внимание