

ВОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: УПРАВЛЕНИЕ, СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Б.Т. Кошматов

Генеральный директор Департамента водного хозяйства Министерства
сельского и водного хозяйства и перерабатывающей промышленности
Кыргызской Республики

Обретение Кыргызстаном полной государственной самостоятельности после развала Союза ССР потребовало в относительно короткие сроки пересмотра ранее действующих и выработки принципиально новых положений государственной политики и социальной экономики, а вместе с ними подготовки и принятия целой серии законодательных и нормативно-правовых актов как для регламентирования внутригосударственной водохозяйственной деятельности во всех ее направлениях, так и на уровне суверенного взаимодействия и сотрудничества со странами ближнего и дальнего зарубежья, а так же межгосударственными организациями, советами и союзами в области водных отношений.

На верхних уровнях государственной деятельности такие законодательные и нормативно-правовые акты были разработаны, в установленном порядке рассмотрены и утверждены. В частности, разработан и поэтапно осуществляется стратегический курс реформ политической, экономической и социальной сфер государственной деятельности, основополагающими критериями которого являются:

внутри государства - широкая демократизация во всех направлениях государственной, общественной и хозяйственной деятельности, децентрализация и разгосударствление, сосуществование всех форм собственности на основные средства производства, экономики цивилизованных рыночных отношений;

во взаимоотношениях между государствами - уважительное отношение, взаимовыгодное сотрудничество и справедливость, безукоризненное соблюдение международных конвенций, актов и договоров, ратифицированных Кыргызстаном в установленном порядке.

На отраслевом уровне деятельности, в частности, в системе водопользования и водопотребления, внутриводных и межгосударственных водных отношений в законодательном порядке утвержден и действует Закон Кыргызской Республики "О воде", принятый 14 января 1994 г., с некоторыми изменениями и дополнениями, внесенными в 1995 г. Его главной особенностью является то, что он установил платность прав природопользования, а также услуг по водоподаче и за сбросы в водные объекты и водохозяйственные сооружения загрязняющих веществ, в пределах установленных лимитов.

Как правило, резкое изменение всей системы политической, экономической и социальной деятельности любого государства, разрыв его производственно-хозяйственных связей, определенная неподготовленность к деятельности в совершенно новых условиях, приводит к значительным трудностям, сопровождаемых спадом производства, финансовым голодом и другими негативными явлениями.

Именно эти объективные причины привели к тому, что водное хозяйство, как и большинство других отраслей экономики, первые годы переходного периода работало в очень сложных условиях, многие водохозяйственные сооружения в результате износа и недостатка средств и ресурсов находились в работе в предаварийном режиме, требуя особых усилий от многотысячного коллектива специалистов, руководителей и рабочих.

При всех издержках водохозяйственного производства, эти усилия, помощь государства и зарубежные инвестиции позволили избежать аварий в работе плотин, водохранилищ, насосных станций, других сооружений, машин, механизмов и оборудования.

В то же время, эти усилия всех уровней государственной власти лишь к концу рассматриваемого этапа позволили стабилизировать обстановку в большинстве водопотребляющих производств и ведомств, начать планомерный и поэтапный рост товарности и экономической эффективности всего хозяйства, обеспечить расчетный уровень водопользования и водопотребления на базе современных стандартов всей системы внутригосударственных и межгосударственных водных отношений, экономики государства и благосостояния населения.

Площадь территории Кыргызской Республики составляет около 20 млн. га; из общей площади земель в сельскохозяйственном производстве используется 10,8 млн. га (54%). Основную часть сельскохозяйственных угодий представляют пастбища – 9,2 млн. га (46%). На долю пашни приходится

только 1,4 млн. га (7%), в том числе орошаемых 1,066 млн. га (5,3 %). Общая численность населения составляет 4907,6 тыс. человек. Кыргызстан обладает огромными ресурсами подземных и наземных вод, значительные запасы которых находятся в реках, вечных ледниках и снежных массивах.

В республике имеется более 3500 рек и речушек, которые принадлежат семи основным бассейнам – р.Сырдарья, р.Амударья, р.Чу, р.Талас, р.Или, р.Тарим и оз.Иссык-Куль. Водные ресурсы этих рек протекают по территории Кыргызской Республики и уходят в государства Центральной Азии: Казахстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также в Синьцзянь-Уйгурский автономный район в Китае. Притекающих извне водных ресурсов в республике нет. Естественный суммарный среднесезонный сток рек составляет 44,5 км³, а с учетом возвратных вод – 47,23 км³, в т.ч.: в вегетационный период – 35 км³ (74%), в осенне-зимний и ранне-весенний периоды – 12,23 км³. Бытовой (эксплуатационный) сток поверхностных источников включает в себя кроме естественного, формирующегося стока, еще сбросные и возвратные воды с орошаемых земель, попадающие в водные источники поверхностным и подземным путем.

Горные образования служат естественным аккумулятором атмосферной влаги, которая в свою очередь является источником питания хорошо развитой речной сети. Основным источником питания рек являются талые воды сезонных и вечных снегов, а также ледников. Имеются реки с подземным питанием – это реки, получающие питание в предгорной зоне на конусах выноса более или менее крупных рек.

Объем лимита водных ресурсов, разрешенный к потреблению на нужды Кыргызской Республики составляет 11,9 куб. км. Межгосударственное вододеление, и ныне действующее, было установлено в период существования СССР, основывалось, в основном, на общесоюзных государственных интересах, где приоритет отдавался хлопководческим регионам Центрально-азиатских республик. По действующей в те годы системе планирования капитальных вложений и ресурсов развивалось орошение в этих республиках.

Соответственно развитию орошаемых земель и было произведено вододеление, поэтому Кыргызской Республике досталось 24,7% от водных ресурсов формирующихся на ее территории, что является сдерживающим фактором развития орошаемых земель в перспективе. Сравнение фактических удельных водозаборов последних лет со средневзвешенной расчетной оросительной нормой с учетом действующей структуры сельхозкультур на поливе выявило до 40% неводообеспеченных земель. В действительности положение с водообеспеченностью обстоит еще хуже в связи с незарегулированностью стока малых рек, в основном питающих оросительные системы республики. Это очень наглядно проявилось в прошлом и текущем особенно маловодных годах.

Объем стока, уходящий за пределы Кыргызстана – 31,34 км³ в год, из которых по бассейну р.Сырдарья – около 22,3 км³. Всего объем передаваемых Кыргызской Республикой воды составляет 17,572 км³, в т.ч. Казахстану – 6,591 км³, Узбекистану 9,559 км³, Таджикистану 1,442 км³. В свою очередь Кыргызстан получает воду из водохозяйственных объектов межгосударственного пользования в объеме 402 млн. м³, в т.ч. от Узбекистана (по семи объектам) – 325 млн. м³, от Таджикистана (Кайраккумское водохранилище) – 77 млн. м³. Наибольшее напряжение в межгосударственном вододелении ощущается в бассейне р.Сырдарья, осуществляемое на основании рамочного Соглашения между четырьмя государствами по использованию водно-энергетических ресурсов Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ от 17 марта 1998 года и ежегодно подписываемых соглашений.

За прошедшие годы не возникало серьезных проблем с соседними государствами по поводу распределения водных ресурсов. В 1992 году руководителями органов водного хозяйства было достигнуто соглашение о сохранении ранее утвержденных квот вододеления. Это решение было подтверждено главами государств в г. Нукусе 20 сентября 1995 года и в г. Кызылорда 19 апреля 1996 года.

В силу природных (в основном рельефных) условий республики в обеспечении водой орошаемых земель республики участвуют, в основном, малые горные реки, из которых орошается 806 тыс. га (76% наличия орошаемых земель). Из них только 86 тыс. га питаются водой из зарегулированного стока, а 720 тыс. га (89%) орошаются живым, не зарегулированным стоком. Это обстоятельство обуславливает значительную неравномерность водообеспеченности орошаемых земель в течение вегетационного периода. Отсутствие регулирующих емкостей на малых реках осложняет эксплуатацию оросительных систем и способствует потере зимнего и большей части паводкового стока. Большинство малых горных рек характеризуются резкой неравномерностью расходов в течение суток, декад и по месяцам, что и обуславливает неравномерность водообеспеченности орошаемых земель. В среднем по республике среднемесячный коэффициент водообеспеченности орошаемых земель в мае равен 0,9, в июне, июле и августе в пределах 0,54-0,58. Хуже всего обеспечены водой сентябрьские поливы – не более 0,45.

Стоком крупных рек орошается 262 тыс. га (24% всех орошаемых земель). Из них 154 тыс. га орошаются из зарегулированных источников орошения.

Таким образом, в республике из имеющихся 1 млн.66 тыс. га орошаемых земель только 240 тыс. га

(22,5%) питаются водой из водохранилищ, водообеспеченность остальных 826 тыс. га не гарантируется.

Важную роль в водоснабжении городов, населенных пунктов, промышленных предприятий, удовлетворении других хозяйственных нужд играют подземные воды. На территории Кыргызской Республики разведаны и утверждены 34 месторождения пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых по всем категориям равны 112,2 куб. м/с или 3,5 куб. км в год. Потенциальные эксплуатационные ресурсы подземных вод могут составить 13,7 куб. км в год, из них не связанных с поверхностным стоком 2,5 куб. км. Возможный отбор подземных вод отраслями хозяйства республики определен в объеме 4,0 куб. км, в том числе: на нужды орошения – 2,9 куб. км. Современный водоотбор подземных вод колеблется по годам от 0,7 до 0,9 куб. км в год.

В современных условиях в государственной собственности, на балансе водохозяйственных организаций - в бассейновых управлениях Департамента водного хозяйства Минсельхозпрома - состоят как сооружения, расположенные на объектах Государственного водного фонда, так и водохозяйственные сооружения, связанные с использованием водных ресурсов главным образом для нужд орошаемого земледелия и, в частности: 632 оросительные системы, которые обеспечивают подачу воды на 1066 тыс. га орошаемых земель. Инженерные системы обслуживают 430 тыс. га орошаемых земель. Они имеют на реках инженерные водозаборные сооружения, обеспечивающие борьбу с наносами, способны пропускать мгновенные паводковые расходы воды и обеспечивать гарантированные водозаборы из источников орошения, каналы инженерного типа, имеющие противифльтрационную облицовку, в основном, из сборного или монолитного бетона и железобетона.

Полуинженерные системы обслуживают 368 тыс. га, имеют инженерные водозаборные сооружения, каналы частично облицованы и частично оснащены водораспределительными сооружениями.

Неинженерные системы не имеют инженерных водозаборных сооружений, а каналы практически не оснащены водораспределительными сооружениями и не имеют противифльтрационных облицовок, из них орошается 222,5 тыс. га.

Общая протяженность магистральных и распределительных каналов составляет 6,2 тыс. км, на которых расположено большое количество водорегулирующих сооружений, мостов, переездов, гидрометрических постов, защитных сооружений.

Департаментом водного хозяйства эксплуатируется 62 насосных станций с площадью орошаемых земель 51,7 тыс. га. Действует 34 водохранилища и около 400 бассейнов суточного и декадного регулирования ирригационного назначения общим объемом около 2 млрд. м³.

Для отвода избыточных грунтовых вод с орошаемых земель площадью 149,4 тыс. га имеется 636 км межхозяйственных (государственных) коллекторов и 4,8 тыс. км коллекторно-дренажной сети внутрихозяйственного значения, в том числе 3,1 тыс. км открытого и 2,3 тыс. км закрытого типа. Трудности, особенно первой половины предшествующего переходного периода, как указывалось выше, привели всю систему госфонда сооружений в неудовлетворительное состояние.

Наиболее значимыми и сложными в обеспечении технической эксплуатации надежности и безопасности являются крупные водохранилища, большинство из которых по международным стандартам относятся к IV самой высокой и III категориям опасности и требовали проведения срочных ремонтно-восстановительных работ с заменой затворов, электромеханического оборудования, контрольно-измерительных приборов, средств автоматики, укреплением плотин и водосбросов.

В целом, в области содержания и использования имеющегося ирригационного фонда объем финансирования сократился, из года в год не обеспечивался, а состояние фонда становилось все хуже и хуже: объем выполняемых земляных, бетонных и железобетонных ремонтных работ сократился в 3 раза, количество землеройной техники и транспорта - в 2 раза, численность специалистов, рабочих и служащих - в 4 раза.

Состояние и использование внутрихозяйственного ирригационного фонда. Общая протяженность этого вида оросительной сети составляет 22,8 тыс. км, в том числе бетонную и железобетонную облицовку имеют 4,9 тыс. км, из которых 3,5 тыс. км лотковой сети. Эти каналы были построены для полива севооборотных массивов площадью 500-800 га каждый с орошаемым полем в 40-60 гектаров. Каждое орошаемое поле имело один постоянный канал, из которого осуществлялся полив по временным оросителям, нарезаемым ежегодно. При передаче орошаемых земель в пользование фермерским и крестьянским хозяйствам с наделами в 2-10 гектаров даже самый маленький постоянный внутрихозяйственный канал, на строительство которого были затрачены огромные средства, стал обслуживать десятки мелких участков земли.

Большинство каналов, проходящих в земляном русле - а их более 14 тыс. км - заилено и не пропускают требуемых расходов воды. Лотковые каналы уже прослужили по 15-25 лет, при нормативном сроке в 25 лет, начались их массовые разрушения.

Из-за неудовлетворительного технического состояния оросительных систем коэффициент полезного действия сократился с 0,65 до 0,56, в результате чего теряется на фильтрацию и непроизводительные сбросы свыше 700 млн. м³ воды в год, которой можно было бы полить одним поливом свыше 500 тыс. га.

Насосные станции. На балансе бывших колхозов и совхозов находилось 182 электрифицированных насосных станции для орошения 21,3 тыс. га земель. Из-за длительного срока службы, отсутствия соответствующего технического ухода и неквалифицированной эксплуатации 104 насосные станции не исправны. Почти на всех насосных станциях требуется ремонт или замена дорогостоящего насосно-силового оборудования - электродвигателей, кабельной продукции, трансформаторных подстанций и напорных трубопроводов.

Себестоимость подачи воды насосными станциями, в зависимости от высоты подъема достигает 50-70 тыйын за кубометр, при самотечном 10-15 тыйын.

Скважины на орошение. До 1990 года использовалось 1300 скважин для орошения, из них 708 - неисправны.

Значительная часть линий электропередачи и трансформаторных подстанций разукомплектованы. Их восстановление требует проведения детальных техникоэкономических обоснований, основанных на возможностях фермерских и крестьянских хозяйств.

Коллекторно-дренажная сеть. Коллекторно-дренажные системы отводят избыточные грунтовые воды с орошаемой площади 149,4 тыс. га. Протяженность их составляет 4,8 тыс. км, в том числе открытой 2,5 тыс. км и 2,3 тыс. км закрытой, которые находятся в основном в неудовлетворительном состоянии, в результате чего ежегодно поднимается уровень грунтовых вод и увеличивается засоление земель. Для приведения в порядок их необходимо очистить 1068 км и промыть 416 км.

Разукрупнение хозяйств - водопользователей привело к росту их более чем в 100 раз. При этом значительная часть внутрихозяйственных каналов и сооружений бывших колхозов и совхозов, они и прежде содержалась неудовлетворительно, теперь вообще стала практически бесхозной и приходит в упадок.

Площадь мелиоративно-неблагоприятных земель с недопустимым уровнем грунтовых вод и засолением увеличилась с 78,6 тыс. га до 90,3 тыс. га, что повлияло на сокращение валовых сборов и урожайности сельскохозяйственных культур.

Использование орошаемых земель и водных ресурсов. Весь комплекс негативных проявлений, осложняющих осуществление первого этапа реформ в орошаемом земледелии, дополнялся неудовлетворительным использованием орошаемых земель и водных ресурсов для их полива.

Недостоверность статистических показателей, прекращение проведения регулярных (раз в два года) количественно-качественных учетов орошаемых земель и их использования не позволяло даже установить причины этих негативных проявлений, а использование водных ресурсов для орошения продолжало ежегодно сокращаться, достигнув величины трех млрд. кубометров ежегодного недобора.

Максимальные водозаборы для всех секторов экономики Кыргызской Республики из всех природных объектов были зафиксированы в период 1987-1989 годы и достигали 13,93 куб. км, а начиная с 1990 годов наблюдается снижение объемов водозаборов и в 1998 году водозабор составил 8,85 куб. км. Усредненный фактический водозабор на орошение из поверхностных источников за период 1985-1992 гг. составлял около 11 куб. км в год. За последние годы объем водозабора постепенно снижался и сократился к настоящему времени на 36%. Снижение водозабора, как из поверхностных, так и подземных вод, можно объяснить несколькими причинами:

- Ухудшением технического состояния водохозяйственных сооружений межхозяйственного и внутрихозяйственного назначения;
- Неполным использованием в сельскохозяйственном обороте орошаемых земель;
- Изменением процентного состава возделываемых культур на орошаемых землях, замена влаголюбивых (многолетние травы) на менее влаголюбивые (зерновые);
- Резким сокращением промышленного производства;
- Снижением пропускной способности каналов (до 20-40%), в связи с отсутствием средств на проведение мехочистки и ремонта;
- Низкой платежеспособностью части фермерских и крестьянских хозяйств, которые не смогли использовать орошаемые земли;
- С раздроблением крупных земле- и водопользователей, ухудшился учет множества мелких водозаборов частных и фермерских хозяйств.

Кроме того, с введением платного водопользования появился стимул более экономного использования оросительной воды.

Из-за ухудшения технического состояния водохозяйственных сооружений межхозяйственного и

внутрихозяйственного значения, появления на бывшем севооборотном поле многочисленных землепользователей с посевами многих видов культур, повсеместном переходе на поверхностные способы полива без применения механизации и дождевальной техники, ухудшилось использование забранной воды, снизился коэффициент ее использования, увеличились потери воды и продолжаются эрозионные процессы (около 60% земель подвержены эрозионным процессам в той или иной степени), ухудшается мелиоративное состояние орошаемых земель, наносится вред землям и окружающей среде.

Основным потребителем по-прежнему остается сельское хозяйство: орошение и сельхозводоснабжение (90% водозаборов), остальные 10% приходятся на коммунальное водоснабжение, промышленность, лесное, рыбное хозяйство и пр. Гидроэнергетика является водопользователем, которая использует воду без изъятия из источников, однако у гидроэнергетики есть свои требования к водным ресурсам, без удовлетворения которых не будет вырабатываться электроэнергия.

Орошаемое земледелие является основной формой сельскохозяйственного производства Кыргызстана. Территории, занятые орошаемыми землями характеризуются особыми природными условиями. Особенности орошения в Кыргызстане являются: зональные различия в направлении сельскохозяйственного производства, количество и качество земель пригодных для поливного земледелия, естественная увлажненность, состояние оросительных систем.

Анализ официальных данных приводит к выводу, что в течение последних лет практически все показатели использования земельных и водных ресурсов в республике ухудшались, что не способствует увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции и повышению его эффективности. За последние 5-6 лет площадь используемой пашни уменьшилась примерно на 60 тыс. га, орошаемой на 125 тыс. га (значительная часть перешла в категорию неорошаемой). Засеваемые площади пашни, по сравнению с 1990 г., сократились на 86 тыс. га, значительно снизились урожайности большинства возделываемых культур, значительно сократились площади под кормовыми культурами, площади орошаемых пастбищ сократились на 30,3 тыс. га (почти в 3 раза). Объемы водозабора и водоподачи на орошение в целом по Республике уменьшились почти на 1,5 млрд. кубометров в год.

Основными причинами общего спада в использовании земельных и водных ресурсов в республике, снижения их продуктивности, снижения эффективности сельскохозяйственного производства послужили:

- Нехватка финансовых средств у сельскохозяйственных производителей (на содержание имеющейся и приобретение новой техники, ГСМ, хороших семян, удобрений, гербицидов, проведение мелиоративных работ) и у государства (на содержание, ремонты и эксплуатацию гидромелиоративных систем, проведение масштабных работ по мелиорации земель);

- Резкий рост цен на используемую в сельском хозяйстве технику, материалы и ресурсы;
- Износ имеющейся и недостаток поступления новой техники, оборудования и запасных частей к ним;
- Сокращение поголовья сельскохозяйственных животных, содержащихся на пастбищах;
- Недостаток рынка сбыта сельскохозяйственной продукции;
- Недостатки в организации и проведении земельной и аграрной реформы;
- Недостаток необходимых знаний у большинства мелкотоварных производителей по высокоэффективному сельскохозяйственному производству.

Из-за снижения пропускной способности каналов снижается объем водозаборов и ухудшается использование оросительной воды, уменьшается кратность поливов сельхозкультур. И как следствие, снижение эффективности орошения. Кроме того, в последние годы появились сложности с водообеспечением эксплуатационного характера в связи с развитием мелких фермерских и крестьянских хозяйств.

В последние годы в связи с дефицитом государственного бюджета не решаются многие водохозяйственные вопросы, от которых по существу зависит судьба будущего урожая, снабжения населения продуктами питания. Сократилось выделение средств на эксплуатацию оросительных систем. Многие водохозяйственные объекты не ремонтируются, сооружения работают на износ, увеличиваются потери воды из каналов и сооружений, ухудшается мелиоративное состояние земель. 60% оросительных систем республики на сегодняшний день нуждаются в реконструкции. Многие насосные станции проработали по 20-25 лет, оборудование их изнашивается, в ближайшее время все эти насосные станции будут выходить из строя с прекращением подачи воды, что уже наблюдается в ряде мест.

В связи с недостатком бюджетных средств на водохозяйственные цели в Кыргызстане, да и практически во всех государствах региона, значительным износом водохозяйственных объектов и сооружений, возникает необходимость вовлечения негосударственного (частного) сектора, иностранных инвестиций, в водохозяйственную деятельность, главным образом в части оказания услуг по доставке воды, ремонту и содержанию водохозяйственных систем. В формировании такого рынка в водном

хозяйстве важную роль будут играть территориальные и бассейновые органы.

Дальнейшее расширение в водном хозяйстве негосударственного сектора в различных его формах (контракт на управление, аренда, концессия, полностью частная компания) на основе подготовленных программ развития водохозяйственной деятельности в бассейне и территориях, входящих в этот бассейн, осуществление водосберегающих проектов потребует усиление роли бассейновых органов управления водными ресурсами. На них возлагается контроль над деятельностью предприятий в сфере водного хозяйства, независимо от форм собственности в части ответственного выполнения ими своих функций на долгосрочной основе по обеспечению потребителей водой, безопасного содержания водохозяйственных объектов и сооружений.

В условиях формирования рыночных отношений и соответствующих им организационно-хозяйственных структур, принятая система управления еще не обеспечивает охрану и воспроизводство водных ресурсов, оптимальные условия водопользования, сохранение экологической устойчивости окружающей среды в пределах конкретного речного бассейна и территории. Экономический механизм использования водных ресурсов основывается на возмещении затрат водопользователей (сельское хозяйство, промышленность и т.д.) за оказанные им услуги по доставке воды, и платежей за пользование водными ресурсами.

Управление водными ресурсами страны на общенациональном, областном и районном уровнях является прерогативой Департамента водного хозяйства при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики. В прошлом отдельное министерство – в 1996 году произошло слияние с министерством сельского хозяйства с целью объединения бюджетов этих двух ведомств и обеспечения лучшей координации их деятельности как на уровне общего руководства, так и в плане их практической работы на местах. Данное министерство (в лице Департамента водного хозяйства) регулирует в настоящее время использование водных ресурсов страны и руководит проектированием, строительством и эксплуатацией всей ирригационной инфраструктурой. В той или иной степени имеют отношение к управлению водными ресурсами (в основном качеством воды): Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций, Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам, Министерство здравоохранения, Кыргызжилкоммунсоюз и Департамент сельского водоснабжения.

В настоящее время проводится подготовительная работа по реализации Указа Президента Кыргызской Республики по выделению хозяйствующих субъектов водного хозяйства в отдельную структуру.

Реформы, проводимые государством в сельском хозяйстве с организацией многотысячных частных и коллективных фермерских, крестьянских хозяйств и акционерных обществ, основанных на введенном праве частной собственности на землю, в соответствии с новым Земельным кодексом Кыргызской Республики 1999 года, требуют своего разрешения и отражения в водных правах водопользователей, причем правах защищенных.

Система платежей за воду в государстве еще далеко не отработана и поэтому должным образом не стимулируется бережное отношение к воде. В настоящее время действует порядок установления тарифов за услуги по подаче поливной воды в соответствии с которым такое право входит в компетенцию Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Установление тарифов зависит не от экономических факторов, не отвечает требованиям затрат, а зачастую размеры тарифов устанавливаются с учетом политической обстановки.

Финансирование водного хозяйства осуществляется в настоящее время из двух источников: бюджет и, также учитываемые в бюджете плата за услуги по подаче поливной воды.

К сожалению, за последние 10 лет из-за отсутствия достаточного финансирования на техническое обслуживание и ремонт оросительных систем, ухудшилось состояние многих магистральных каналов, плотин и других сооружений. Они потеряли свои проектные и эксплуатационную надежность. В целом пропускная способность первичных и вторичных ирригационных каналов снизилась на 25%. Прошедшие паводки 1999 года привели головные водозаборные сооружения на юге республики в аварийное состояние. Усилились проблемы безопасности высотных плотин.

Учитывая важность ирригационного подсектора, возникшие проблемы в нем, Руководством и Правительством республики начиная с 1996 года были предприняты усиленные меры по разработке программы и привлечения кредитов Международной Ассоциации Развития для поддержки ирригационного подсектора. В результате принятых шагов, начиная с октября 1998 года начата реализация Проекта "Реабилитация ирригационных систем", с июля 1999 года Проекта "Чрезвычайные меры в случае наводнения". В настоящее время начата реализация Проекта "Внутрихозяйственное орошение". Общая стоимость указанных трех проектов составляет 85 млн. долларов США, в том числе 65 млн. долларов США – кредитные средства, 20 млн. долларов США – бюджетные средства Правительства республики.

Целью Проекта "Реабилитация ирригационных систем" является восстановление 48 ирригационных систем с подвешенной орошаемой площадью 350 тыс. га и 12 плотин, в том числе таких крупных как Орто-

Токой, Папан, Кировка. Намечается также достроить Кара-Бууринское водохранилище. Проект рассчитан на 6 лет.

Проектом “Чрезвычайные меры в случае наводнений” намечается провести ремонтно-восстановительные работы по защитным дамбам в русле рек Кугарт, Кара-Дарья, Сох, Яссы и Тар. Планируется построить около 9км капитальных дамб и более 15 шпор. В проект было включено восстановление аварийных головных водозаборов Сох, Шахимардан, Зерновой Кугарт, Найман и др. Проект рассчитан на 2 года.

Проект “Внутрихозяйственное орошение” является логическим продолжением первого проекта и предусматривает проведение реабилитационных работ на внутрихозяйственных оросительных системах, создание дееспособных ассоциаций водопользователей во всех областях республики. Проект рассчитан на 6 лет.

Успешная, своевременная и эффективная реабилитация названных проектов обеспечит обновление значительной части ирригационного фонда республики, повысит водообеспеченность орошаемых земель и их продуктивность.

Главные стратегические направления в развитии водного хозяйства и орошаемого земледелия – это восстановление и развитие водохозяйственной базы на основе:

- реформирования организационных структур и децентрализации систем управления, передачи в собственность сельским водопотребителям, их ассоциациям и объединениям значительной части государственных ирригационных систем, сооружений, соответствующих объектов инфраструктуры, оставив на государственном балансе только крупные водохранилища, узлы, сооружения, межрайонные магистральные каналы и насосные станции;
- разработки, совершенствования и введения экономических мер, способствующих рациональному использованию водных ресурсов с отработанной действенной системой платного водопользования и водопотребления (как внутри государства, так и на межгосударственном уровне) на договорной основе за содержание и охрану водных объектов, а также с оплатой услуг по водоподаче потребителям из водохозяйственных систем и сооружений по тарифам, в полной мере обеспечивающим нормативные показатели эксплуатационных расходов и затрат;
- реабилитации ирригационной инфраструктуры межхозяйственного и хозяйственного уровней с созданием необходимого нормативного потенциала для обеспечения дальнейшей эксплуатации;
- привлечения внутренних и внешних инвестиций для обеспечения дальнейшей эксплуатации, поддержки имеющегося ирригационного фонда и развития проводимых реформ;
- разработки и осуществления научно обоснованных технически совершенных и экономически доступных типовых проектных решений поливных и оросительных устройств, главным образом внутрифермского и внутриассоциационного водопотребления и водопользования;
- полного освоения имеющихся орошаемых земель при соответствующем техническом состоянии водохозяйственных систем и обеспечении действующих режимов орошения;
- государственных дотаций с постепенным их сокращением по мере повышения экономической самостоятельности ассоциаций водопотребителей;
- завершения первой очереди всех реабилитационных работ на государственной ирригационной сети за счёт инвестиционных и внутренних источников финансирования;
- разработки и реализации схемы развития собственной промышленной и индустриальной базы в увязке с программой развития водохозяйственной подотрасли орошаемого земледелия;
- доведения объёма водопотребления в целом по республике до возможно необходимого уровня с полным обеспечением потребностей;
- совершенствования законодательной базы в орошаемом земледелии и водном хозяйстве, имея в виду:
 - а) договорные экономические межгосударственные отношения по использованию водных ресурсов Кыргызской Республики;
 - б) завершение создания ассоциаций водопотребителей, их районных и бассейновых объединений с безвозмездной передачей в их собственность значительной части государственного ирригационного фонда;
 - в) перевод на хозрасчётные принципы деятельности всех производственных бассейновых управлений водного хозяйства;
 - г) пересмотр тарифов платных услуг за водоподачу до уровня, обеспечивающего полное покрытие затрат на содержание и эксплуатацию водных объектов и водохозяйственных сооружений;
 - д) ввод в действие объектов незавершенного водохозяйственного строительства, позволяющих осуществить наиболее полное использование водных ресурсов: Южный БЧК, аккумулирующей ёмкости на притоках реки Чу, Кара-Бууринское водохранилище, Южный Таласский канал, Нижнее Ала-Арчинское водохранилище, вторая очередь Обводного Чуйского канала и др. и увеличение орошаемых земель из

имеющегося мелиоративного фонда.

В принятой 29 мая 2001 года на Национальном Собрании страны Комплексной основы развития Кыргызской Республики до 2010 года для решения задачи повышения эффективности использования водных ресурсов, мелиорации сельскохозяйственных угодий с целью сохранения водных ресурсов и снижения потерь воды предусмотрены в матрице действий:

- внести изменения и дополнения в водное законодательство с учетом изменившейся политической, экономической и социальной ситуации;
- завершить формирование Водного кадастра Кыргызской Республики;
- провести работу по оценке влияния возвратных вод на бассейновые водохозяйственные балансы;
- адаптировать и внедрить индикаторы КУР ООН для оценки устойчивого водопользования;
- внедрить современные системы управления водным фондом;
- сформировать единую национальную базу данных о состоянии и использовании водного фонда Кыргызской Республики;
- создать ассоциации водопользователей;
- осуществить поэтапный переход на передовые технологии ирригации пахотных земель;
- внедрить экономические инструменты для перехода на эффективное водопользование, водосберегающие и водоохраные технологии.

Необходимость реформирования всего водохозяйственного комплекса и проведения такой государственной политики, которая позволит обеспечить его сохранение и устойчивое функционирование в условиях рыночных отношений как за счет максимально возможного участия самих водопользователей и их объединений в эксплуатации и техническом обслуживании части ирригационных систем и управления ими, так и за счет разгосударствления, до разумных пределов, водохозяйственных организаций.

Основным звеном реформ должно стать определение и формирование собственников ирригационного фонда, самих водопользователей и их объединений, которые при определенной поддержке со стороны государства по их организационному оформлению, обучению, созданию первичного потенциала и проведению минимально необходимых реабилитационных работ оросительной и коллекторно-дренажной сети, затем полностью возьмут на себя затраты по их содержанию в рабочем состоянии, а в последующем и реконструкции. При этом строго целевые и адресные дотации государства экономически слабым ассоциациям и кооперациям обязательны.

По опыту создания имеющихся объединений крестьянских и фермерских хозяйств их площадь орошаемых земель пока составляет 200-600 га, в то время как площадь 1500 - 2000 га более целесообразна. Необходимость создания АВП обоснована повсеместно во всех регионах Республики. Предполагается, что в целом в течение 3-5 лет будет создано 300-400 АВП. Опыт ряда зарубежных стран (Мексика, Испания, Турция, Иордания, Италия, США) показал жизнеспособность таких объединений при создании условий для их деятельности, как некоммерческих организаций. Закон "Об ассоциациях водопользователей" принят в ЖК во втором чтении, есть надежда, что он будет принят в ближайшее время. После создания устойчивых АВП появляется возможность передачи им на эксплуатацию и техническое обслуживание значительной части государственных ирригационных фондов с соответствующим уменьшением или полным (при самостоятельном водозаборе) освобождением от платы за услуги по подаче воды. Возможно на начальном этапе 5 - 10 лет передавать их в концессию (аренду) на определенных условиях, при соблюдении которых затем передавать безвозмездно. Разгосударствление водохозяйственных предприятий и создание АВП обязывают проводить гибкую тарифную политику по оплате реальных услуг за водоподачу, дифференцированную по бассейнам, системам и районам. Заниженные тарифы не стимулируют потребителей к экономному использованию водных ресурсов, совершенствованию ирригационных систем и техники полива, принятию на свое содержание и эксплуатацию части государственного ирригационного фонда.

В условиях рыночных отношений и снижения затрат на машинное орошение необходимо предусмотреть меры по переводу ряда насосных станций (где это экономически целесообразно) на самотечный способ подачи поливной воды путем строительства каналов как за счет средств капитальных вложений, так и других источников, что позволит исключить необходимость использования дорогостоящего машинного водоподъема для таких массивов орошения как "Кулунак" в Нарынской области, "Арка" в Баткенской области, "Чолпон-Ата" и "Сары-Камыш" в Токтогульском районе Джалал-Абадской области и др.

В конце 1999 г. Правительство в перспективном плане рассмотрело вопрос о состоянии и использовании всего ирригационного фонда и утвердило программу подготовки и утверждения конкретных мер и действий по всему комплексу вопросов, включая:

реформирование и разгосударствление водохозяйственного комплекса;

совершенствование тарифной политики платности услуг за водоподачу из государственных ирригационных систем, обеспечивающей полное покрытие затрат по их эксплуатации, техническому обслуживанию и ремонту, передавая большую ответственность самим водопользователям;

осуществление мер по созданию устойчивых ассоциаций водопользователей, оказанию помощи в эксплуатации, обслуживании и реабилитации принадлежащих им в настоящем и безвозмездно получаемых при разгосударствлении в ближайшем будущем ирригационных сетей;

привлечение и высокоэффективное использование уже привлеченных иностранных инвестиций для строительства в системе Депводхоза малых ГЭС, реабилитации ирригационных систем, чрезвычайных мер в случае наводнений, а также решения не менее важных вопросов внутрихозяйственного орошения и их перспектив развития;

завершение силами созданной Президентом под руководством Премьер-министра специальной комиссии Основных положений Национальной водной стратегии (Концепции), законодательное утверждение которой должно и будет четко регламентировать принципы действий, мер, программ, договоров и соглашений, как в вопросах нашего внутреннего характера, так и в вопросах межгосударственных водных отношений на основе справедливого и взаимовыгодного сотрудничества с соседними государствами.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ ТАДЖИКИСТАНА – ПРИМЕР СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

А.А. Назыров

Министр мелиорации и водного хозяйства
Республики Таджикистан

Уважаемые дамы и господа, коллеги и друзья!

Разрешите мне исполнить приятную миссию, поздравить от имени Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Шарифовича Рахмонова, Правительства Республики Таджикистан, многотысячного коллектива водников Таджикистана всех присутствующих на этом торжественном собрании с 10-летним юбилеем образования Межгосударственной Координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии. Искренне желаю крепкого здоровья, счастья и успехов в работе.

В процессе становления независимого пути развития пять государств Центральной Азии - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан - осознавая недопустимость разрыва прежних связей в столь деликатной сфере, как водохозяйственная деятельность, учитывая многовековые традиции и опыт, 12 сентября 1991 года выступили с совместной декларацией, в которой провозглашалось, что совместное использование водных ресурсов послужит основой для обеспечения равноправия и совместных выгод. Заключением 18 февраля 1992 года в г. Алматы соглашения о сотрудничестве в деле совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников практически было положено начало интеграционному процессу.

10 лет деятельности МКВК показали необходимость и важность наличия в Центральной Азии координирующего органа в сфере использования водных ресурсов, разработки юридических документов, распространения необходимой информации, развития диалога, взаимопонимания и конкретных инициатив, партнерства на глобальном уровне - в рамках Всемирного водного форума и с другими международными организациями.

На региональном уровне в последние годы десятилетия реальностью стало взаимосогласованное распределение воды, перетоки электрической энергии, складываются взаимоотношения по долевого участию в выполнении работ, оказании услуг, взаимопоставках ресурсов при использовании вод Нарын-Сырдаринского каскада водохранилищ.

Конечно, не все идеально - есть случаи недопоставок газа, других ресурсов, но на основе использования водных ресурсов есть стремление сотрудничать и по мере улучшения экономической ситуации взаимодействие будет возрастать и адекватно ему придется совершенствовать деятельность МКВК и ее органов. Поэтому надо отметить правильность осуществленного в феврале 1992 года странами выбора по созданию МКВК, деятельность которой заслуживает одобрения, особенно в маловодные годы.

Основой интеграционного процесса в регионе не случайно стала именно вода. Пресная вода - это главное условие жизни и составная часть всех элементов биосферы суши, важнейший ресурс экономики. По