

Применение Конвенции ЕЭК ООН по трансграничным водам в отношении подземных вод и проект Типовых положений по трансграничным подземным водам

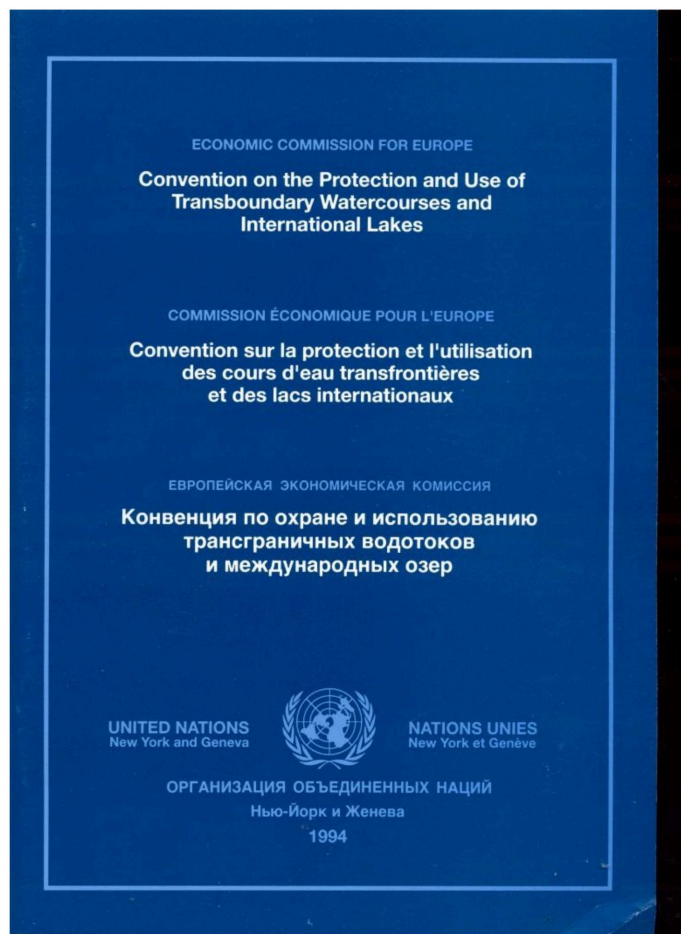
Александрос Коллиопулос

*Заместитель Советника по правовым
вопросам*

Министерство иностранных дел Греции

*Заместитель председателя Совета по правовым
вопросам в рамках Конвенции ЕЭК ООН по
трансграничным водам*

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер



- Подписана 17 марта 1992 г.
- Вступила в силу 6 октября 1996 г.
- Протокол по вопросам воды и здоровья принят в 1999 г., вступил в силу в 2005 г.
- Протокол о гражданской ответственности принят в 2003 г.

Основные обязательства в рамках Конвенции



- Охрана трансграничных вод путем предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия (значительные последствия)
 - Разумное и справедливое использование
 - Обязательство сотрудничества путем заключения соглашений и создания совместных органов
- => Общая задача по устойчивости**

Общие положения для Сторон

- Выдача разрешений на сброс сточных вод компетентными национальными органами и осуществления мониторинга разрешенных сбросов
- Применение наилучшей в экологическом отношении практики для неточечных источников загрязнения
- Минимизация риска аварийного загрязнения
- Применение ОВОС

Положения для Прибрежных Сторон

- Сотрудничество на основе равенства и взаимности
- Заключение двусторонних и многосторонних соглашений
- Учреждение совместных органов (т.е. комиссий по рекам)
- Консультации и обмен информацией
- Совместные мониторинг и оценка
- Разработка совместных целей и соответствующих программ действий

Сфера применения Конвенции по трансграничным водам в отношении подземных вод

- Значение термина «трансграничные подземные воды» в рамках Конвенции
- Специфика подземных вод обуславливает необходимость предоставления дальнейших указаний по их регулированию
- Цель проекта Типовых положений

Положение 1

1. Каждая Сторона, при использовании трансграничных подземных вод или осуществляя какую-либо деятельность в зоне подпитки трансграничных подземных вод, либо деятельность, которая каким-либо образом оказывает воздействие на трансграничные подземные воды, принимает все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия.

2. Стороны используют трансграничные подземные воды справедливым и разумным образом с учетом всех соответствующих факторов.

Положение 2

- 1. Стороны используют [эксплуатируют] трансграничные подземные воды устойчивым образом с целью максимизации связанных с ними долгосрочных благ и сохранения экосистем, зависящих от подземных вод.**
- 2. С этой целью при использовании ресурсов подземных вод Стороны должным образом учитывают объем их запасов и темпы их пополнения предпринимая все возможное для того, чтобы предотвратить сокращение запасов подземных вод до достижения критического уровня.**

Положение 3

Стороны осуществляют сотрудничество в сфере комплексного управления своими трансграничными подземными и поверхностными водами.

Положение 4

- 1. Стороны осуществляют сотрудничество в сфере определения, установления границ и характеристик своих трансграничных подземных вод. Они также прилагают усилия в направлении разработки общих базовых моделей, уровень детализации которых зависит от сложности системы и оказываемого на нее воздействия.**
- 2. Стороны разрабатывают программы совместного мониторинга и оценки своих трансграничных подземных вод. С этой целью, они используют общие или согласованные стандарты и методологии; согласовывают критерии оценки и ключевые параметры, подлежащие регулярному мониторингу, с учетом особенностей подземных вод; создают сеть мониторинга подземных вод и разрабатывают соответствующие гидрогеологические карты, включая карты уязвимости водоносных горизонтов.**

Положение 5

1. Стороны принимают соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения трансграничных подземных вод, особенно тех, которые предназначены для питьевого водоснабжения. В связи с этим, они следуют принципу предосторожности ввиду уязвимости подземных вод к загрязнению, особенно в случаях возможной неопределенности относительно природы и протяженности подземных водных объектов.

2. Такие меры [могут], среди прочего, включать [включают] следующее:

(а) Создание охранных зон, в частности в наиболее уязвимых частях/важных частях/точках зоны подпитки подземных вод, особенно подземных вод, используемых или предназначенных для обеспечения питьевой водой;

(б) Принятие мер по предотвращению или ограничению попадания загрязнителей в подземные воды, таких предельные нормы содержания загрязнителей в сбросах из точечных источников в подземные воды;

(с) Регулирование землепользования, включая интенсивные методы ведения сельского хозяйства, для борьбы с загрязнением подземных вод, причиненным нитратами и средствами защиты растений;

(d) Определение целевых показателей качества подземных вод и утверждение критериев качества подземных вод.

Положение 6

1. Стороны разрабатывают и осуществляют совместные или согласованные планы надлежащего управления трансграничными подземными водами.

2. Такие планы управления, *среди прочего*, предусматривают:

(a) Распределение видов водопользования, с учетом всех соответствующих факторов, включая настоящие и будущие потребности, а также потребности экосистем зависящих от подземных вод.

(b) Учет уровня забора воды и предписание требования предварительного санкционирования забора и искусственной подпитки.

(c) Предписание лимитов забора воды, т.е. в форме количественного определения совокупного ежегодного забора, и критериев размещения новых скважин [или водоприемных сооружений].

(d) Разработка согласованных программ действий по сохранению и восстановление качества подземных вод.

Положение 7

Стороны принимают меры для обмена информацией и доступным данным о состоянии трансграничных подземных вод, включая доступные данные о параметрах, предусмотренных положением 4, а также [информацией о предоставлении прав на использование трансграничных вод, выданных согласно соответствующему национальному законодательству] [информацией о состоянии использования трансграничных подземных вод].

Положение 8

- 1. Вся планируемая деятельность, которая может оказать значительное воздействие на трансграничные подземные воды и, таким образом, оказать вредное воздействие на другую Сторону, подлежит процедуре оценки воздействия на окружающую среду. Кроме того, Сторона происхождения планируемой деятельности соответствующим образом уведомляет другую Сторону и, если последняя пожелает, предоставляет документацию об оценке воздействия на окружающую среду и проводит консультации с этой Стороной.**
- 2. Обязательства, предусмотренные пунктом 1, применяются, среди прочего, в случаях крупномасштабного забора подземных вод из трансграничного водоносного горизонта или в случае систем значительного искусственного пополнения подземных вод.**
- 3. Стороны принимают меры, направленные на повышение осведомленности и обеспечение доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию в отношении состояния трансграничных подземных вод и планируемой деятельности, указанной в пункте 1.**

Положение 9

**Для осуществления целей и принципов
настоящих Типовых положений и
координирования своего сотрудничества
Стороны учреждают совместный орган.**