

ПРАВОВОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДОВ ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотациясы: Социалдык-экономикалык жана табигый пайда болуу маанесине жараша суу-саз жерлеринин түрлөрү сыдыра каралды жана мүнөздөлдү, ошондой эле берилген колдонуудагы суу мыйзамдарында, эл аралык мааниси жок категорияга тийиштүү, суу-саз жерлеринин аныктамаларынын кемчиликтери ачылып көрсөтүлдү, жана корутундуда жеке автордук суу-саз жерлеринин аныктамалары сунуш кылынды.

Негизги сөздөр: суу-саз жерлер, флора, фауна, экология, суу укугу, Рамсар конвенциясы, эларалык укук.

Аннотация: Подробно рассмотрены и охарактеризованы виды водно-болотных угодий, в зависимости от их социально-экономической и природообразующей значимости, выявлено несовершенство определения водно-болотных угодий, не отнесенных к категории имеющих международное значение, предоставленного действующим водным законодательством и в заключении предложены собственные определения видам водно-болотных угодий.

Ключевые слова: водно-болотные угодья, флора, фауна, экология, водное право, Рамсарская конвенция, международное право.

Abstract: considered in detail and characterized the types of wetlands, depending on their socio-economic and природообразующей significance, revealed the imperfection of the definition of wetlands, is not classified as a wetland of international importance, given the current water legislation and finally offered their own definitions of the types of wetlands.

Keywords: wetlands, flora, fauna, ecology, water right, the Ramsar Convention, the international law.

В Законе от 13 декабря 2005 года № 94 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц» закреплено, что водно-болотными угодьями считаются естественные или искусственные, постоянные или временные, стоячие или проточные, пресные, солоноватые или соленые, водоемы: озера, реки, пруды.

По социально-экономической и природообразующей значимости водно-болотные угодья принято делить на четыре группы:

- водно-болотные угодья международного значения;
- водно-болотные угодья местного значения;
- водно-болотные угодья республиканского значения;

- иные водно-болотные угодья.

Водно-болотные угодья международного значения наиболее важный вид, значимость которого заключается в жизнеобеспечении многообразного количества представителей флоры и фауны, в том числе редких видов. На территории Казахстана насчитывается 10 водно-болотных угодий, обладающих международным значением.

Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» п.1 ст.75 определяет водно-болотные угодья международного значения как естественные или искусственные водоемы, включая морские акватории, которые служат резерватами значительной совокупности редких, уязвимых или исчезающих видов или подвидов растений или животных, прежде всего мигрирующих водоплавающих птиц, представ-

ляющих собой международные ресурсы.

Согласно Резолюции VI.5. Шестой Конференции Договаривающихся Сторон Рамсарской конвенции 1996 года в число водно-болотных угодий имеющих международное значение могут быть включены подземные карстовые и пещерные гидрологические системы.

Водно-болотные угодья республиканского значения помимо важной роли в поддержании биоразнообразия, значимы как источник питьевой воды, а также важный резерв биоресурсов – рыбы и водоплавающей дичи. Расположены такие водно-болотные угодья преимущественно в Урало-Каспийском, Арало-Сырдарьинском, Нура-Сарысуйском и Иртышском бассейнах. Их общее количество достигает 200 [19, с.14].

Водно-болотные угодья местного значения являются самой распространенной группой. В их число включены многочисленные водоемы, населенные разными видами животных и растений и используемые человеком для орошения, водопоя скота и заготовки сена на побережье. На сегодняшний день количество водно-болотных угодий местного значения достигает 47,000.

К категории иных водно-болотных угодий относят угодья, не включенные в список имеющих международное, республиканское и местное значение, однако независимо от этого используемых в природоохранных целях для определения условий и осуществления контроля за состоянием окружающей среды.

Относительно водно-болотных угодий не обладающих статусом международного значения нужно отметить, что основным документом, направленным на регулирование водных отношений является ВК РК, который в перечне основных понятий, используемых в кодексе, пп.34) ст.1. определяет «водно-болотные угодья» идентично понятию предоставленному Законом Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение...», за исключением словосочетания «имеющих международное значение».

Однако, введя определение водно-болотного угодья, без словосочетаний имеющих

международное значение, законодатель не предусмотрел иных положений, касающихся правового статуса и порядка регулирования, а также обеспечения охраны водно-болотных угодий, не обладающих статусом международного значения. Хотя, в число водно-болотных угодий, не обладающих статусом международного значения, может быть отнесен широкий круг природных объектов, в том числе измененных в целях различных хозяйственных, водоохраных нужд (каналы для орошения и обводнения, пруды и пр.), для которых вода выступает основным фактором обеспечения нормального существования окружающей среды.

Учитывая сказанное выше, считаем, что пп.34) ст.1 ВК РК закрепляя правовое признание наличия водно-болотных угодий иных категорий, помимо включенных в список имеющих международное значение, непременно должно быть дополнено соответствующими нормами либо нормативными актами. Необходимо отличительное, конкретизирующее пояснение смысла, вкладываемого в данное понятие. Поскольку наряду с огромным значением в гидрологическом режиме прибрежных зон, водно-болотные угодья, не обладающие международным значением выступают ключевыми зонами для естественного воспроизводства и нагула рыб. Также служат эффективным естественным фильтром для очистки вод от загрязнения и важны с экономической точки зрения.

В соответствии с вышесказанным, целесообразно дать следующее определение понятию «водно-болотные угодья», не обладающего статусом международного значения:

«Водно-болотное угодье – это территория земельного участка, характеризующаяся избыточным увлажнением, имеющим гидравлическую связь с водными объектами либо являющаяся их составной частью. Заболоченные земли, болота, а также иные водные объекты естественные или искусственные, постоянные или временные, стоячие или проточные, пресные, солоноватые или соленые, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров. Обладающие в качестве водного ресурса огромным социально-эконо-

мическим значением, оказывающим доминирующее влияние на сохранение антропогенных гидросистем, поддержание биоразнообразия, в том числе водоплавающих птиц, как места их обитания и размножения».

В свою очередь водно-болотные угодья республиканского значения предлагаем определить как территорию либо акваторию с особым режимом охраны, обладающим важным природно-ресурсным потенциалом для регулирования гидрологического режима водных объектов государства, являющегося местом обитания мигрирующих видов водоплавающих и околоводных птиц, редких и исчезающих видов растений, а также участки внутренних морских вод республики.

Водно-болотные угодья местного значения предлагаем определить как водно-болотные угодья, расположенные на территории одной области государства, регулирующие гидрологический режим водных объектов, находящихся на данной территории области и являющиеся средой обитания отдельных ценных видов флоры и фауны.

Иные водно-болотные угодья можно определить как водно-болотные угодья, не отнесенные к категории особо ценных, в том числе находящихся на земельных участках, обособленных водных объектах, а также искусственно созданных, с целью обеспечения различных хозяйственных, водоохраных и иных нужд.

Рамсарская Конвенция закрепляет в п.1 ст.2 Конвенции положение, согласно которому водно-болотные угодья могут включать прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, и острова или морские водоемы с глубиной больше шести метров во время отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий.

В соответствии с Руководством I Рамсарской Конвенции под водно-болотными угодьями также можно понимать и участки земной поверхности, в которых вода выступает основным фактором, определяющим условия жизни, как растений, так и животных.

Таким образом, прослеживается разрешительный характер Конвенции, позволяющий определять водно-болотные угодья Договаривающимся Сторонам в соответствии с их

видением и пониманием данного объекта, отталкиваясь от остова, предоставленного в п.1 ст.1 Конвенции. В случае предоставления в национальном законодательстве научно обоснованного либо экспертного заключения понятия водно-болотного угодья, любой из Договаривающихся Сторон, Конвенция признает целесообразность использования именно такого определения отличной от понятия предоставленной Конвенцией.

К примеру, в таких странах, как Соединенные Штаты Америки, Норвегия и Канада, определения водно-болотных угодий действуют в течение уже многих лет и часто используются в законодательстве и политике. Эти определения в целом соответствуют широкому определению, принятому Конвенцией, и являются основой для программ по водно-болотным угодьям, существующим в этих странах. Они могут отличаться от определения, данного в Рамсарской конвенции более полным охватом территорий, включаемых в понятие водно-болотных угодий, особенно в отношении прибрежных и морских систем. Но именно такие определения и системы классификации водно-болотных угодий, разработанные на национальном уровне, являются важными элементами, обеспечивающими гибкость Рамсарской конвенции и различия между определениями нельзя рассматривать как недостаток; нужно всего лишь признать факт их существования и обеспечить, чтобы о таких различиях было известно соответствующим органам управления [1, ст. 34].

Таким образом, следует отметить, что действующий Водный кодекс Республики Казахстан предусматривая пп.34) ст. 1 регламентирующего понятие водно-болотного угодья, иных норм в отношении водно-болотных угодий не установил. В виду чего, приходится признать несовершенство нормативной базы государства, особенно в отношении водно-болотных угодий местного значения и иных водно-болотных угодий. Считаю, настало время для принятия Закона РК «Об охране и устойчивом использовании водно-болотных угодий в Республике Казахстан», который бы детально регулировал положения о водно-болотных угодьях, то есть совокупности системы организаци-

онных и иных, в том числе правовых мер охраны и использования водно-болотных угодий в государстве.

Основное внимание в законе, с нашей точки зрения должно быть уделено вопросам определения понятия водно-болотных угодий: по типам и категориям правового режима; деятельности на территориях водно-болотных угодий; инвентаризации, учета и ведения кадастра; мониторинга; порядка и основ придания водно-болотным угодьям статусов охраняемых территорий; функционального назначения водно-болотных угодий; очищения водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; стабилизации и регулирования климатических, биологических и иных условий местности в которых расположены водно-болотные угодья, поддержание водных экосистем биологического разнообразия, экологического режима; обеспечение местообитаний водоплавающих птиц и иных, находящихся под угрозой

исчезновения животных; создание условий для проведения научных исследований, туризма и рекреации, бальнеологического использования и пр.

Литература:

1. Руководство по Рамсарской конвенции 2-ое издание // Разработка и реализация национальной политики по водно-болотным угодьям. - Гланд, Швейцария, 2007 г. - 98с.
2. Республика Казахстан. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2009 г. № 481-УУ // Казахстанская правда. - 2003. - 17 июля. // Казахстанская правда. - 2012. - 29 декабря.
3. Конвенция о водно-болотных угодьях, как мест обитания водоплавающих птиц от 2 февраля 1972 года. // Руководство по Рамсарской конвенции 4-ое издание. - Гланд, Швейцария, 2007 г. - 150 с.