

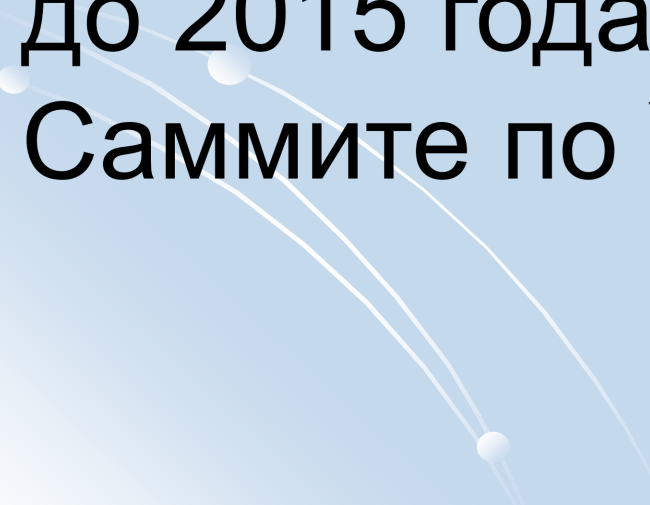
**А.С.Ахмедов
Р.Баротов**

Управление подземными водами и трансграничные подземные воды в Республике Таджикистан

Алматы, 29-31 мая 2012



Республика Таджикистан является сторонником и участником процесса внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами, которые исходят из «Целей Развития Тысячелетия» до 2015 года, установленных на Саммите по Устойчивому Развитию.



Важнейшими аккумуляторами водных ресурсов в Таджикистане являются ледники, и толщи горных пород. При этом в рыхлых четвертичных образованиях речных долин и межгорных впадин сформированы основные ресурсы подземных вод.

Подземные воды республики
чрезвычайно разнообразны по
своему химическому составу и
вкусовым качествам, условиям
залегания, движению и стоку.

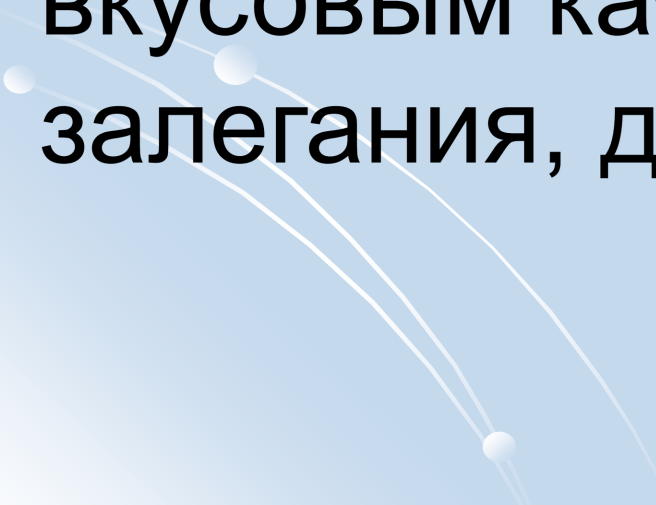


Схема расположения
трансграничных зон
возможного соприкосновения
подземных вод





ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Схема бассейнов рек

Бассейн реки Сырдарья

Бассейн реки Амударья



Как организовано управление подземными водами?

Управление подземными водами, как и в целом водными ресурсами, осуществляется на основании следующих законодательных актов:

- Конституции (Основного закона) РТ;
- Водного кодекса РТ;
- Закона РТ «Об охране природы»;
- Закона о недрах;
- Налогового кодекса РТ;

Как организовано управление подземными водами?

Постановления Правительства РТ	
О разграничении полномочий специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод;	от 04.02.2002 г. №39
О порядке ведения Государственного водного кадастра Республики Таджикистан;	от 30 апреля 2002 г. № 193
Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешений на специальное водопользование	от 3 декабря 2002 г. № 485
О порядке использования подземных вод, не отнесённых к питьевым или лечебным водам;	от 4 ноября 2002 г. № 421
Порядок заключения контрактов на недропользование	от 30.12.2001 г. № 594
Положение об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности	от 03.04.2007 г. №172

Какие ведомства вовлечены?

Государственное управление в области использования и охраны вод, в том числе подземных, базируется на сочетании бассейнового и административно-территориального принципов управления и осуществляется Правительством РТ, государственными органами исполнительной власти на местах (хукуматы) и следующими специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод:

➤ Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ	сферы мелиорации земель, ирригации, борьбы с наводнениями, сельхоз водоснабжения и обводнения пастбищ;
➤ Комитет охраны окружающей среды при Правительстве РТ	государственный контроль в области использования и охраны вод;
➤ Главное управление геологии при Правительстве РТ	управление в области разведки, использования и охраны подземных вод;
➤ Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору	контроль за рациональным использованием лечебных, минеральных, термальных и промышленных подземных вод, а также лечебных грязей

Какие ведомства вовлечены?

Отраслевые министерства и ведомства:

➤ Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ	предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия вод;
➤ ГУП «Жилищно-коммунальное хозяйство», хукуматы городов	водоснабжение и канализация
➤ Таджикстандарт	контроль за соблюдением требований стандартов, метрологических правил в водном секторе;
➤ Агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при ПРТ	
➤ Министерство экономического развития и торговли РТ	планирование использования и охраны водных ресурсов;
➤ Санитарно-эпидемиологический надзор МЗ РТ	мониторинг питьевой воды и источников питьевого водоснабжения;

Какие ведомства вовлечены?

Отраслевые министерства и ведомства:

- | | |
|--|--|
| <p>➤ Местные государственные органы исполнительной власти (хукуматы)</p> | <p>координация использования водных ресурсов на своих территориях, установление правил водопользования, сохранение и улучшение состояния водных объектов, предупреждение и ликвидация последствий вредного воздействия, а также загрязнения вод;</p> |
| <p>➤ Министерство сельского хозяйства, Ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, Аграрный союз Таджикистана, Ассоциации водопользователей</p> | <p>использование воды на внутрихозяйственном уровне.</p> |

Разрешения
на специальное водопользования выдаются:

Наименование министерств и ведомств	В каких видах использования
➤ Комитет по охране окружающей среды при Правительстве РТ	все виды водопользования из природных объектов (за исключением на цели сельскохозяйственного орошения из водохозяйственных систем Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ)
➤ Министерство мелиорации и водных ресурсов РТ	на цели орошения согласно выделенным лимитам из водохозяйственных систем этого министерства.

Разрешения

на специальное водопользования согласовываются:

Наименование министерств и ведомств	В каких видах использования
➤ Органы государственного санитарного надзора МЗ РТ	использование воды на питьевые нужды
➤ Органы Министерства мелиорации и водных ресурсов РТ	использование поверхностных вод из водохозяйственных систем этого министерства
➤ Органы Комитета по охране окружающей среды при Правительстве РТ	забор воды из природных источников
➤ Главное управление геологии при Правительстве РТ	использование подземных вод
➤ Главное управление по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве РТ	пользование лечебных, минеральных и термальных вод

Основные проблемы:

- рост численности населения, увеличение потребностей в продовольствии вызывают существенный рост водопотребления;
- низкая эффективность орошаемого земледелия, продолжение деградации части орошаемых земель, снижение продуктивности воды и земли;
- между органами геологии, сельского и водного хозяйства, энергетики и охраны окружающей среды слаба межотраслевая координация.
- планирование распределения водных ресурсов основано на разделении имеющейся в наличии воды. Не учитывается фактическая необходимость воды для промышленности, сельского хозяйства и других отраслей.
- административные и гидрогеологические границы не всегда совпадают;
- финансовые и материально - технические трудности в планировании, эксплуатации и содержании систем подземного водоснабжения;

Основные проблемы:

- недостаток приборов и оборудования по измерению гидрогеологических параметров подземных вод.
- отсутствия всеобъемлющих инвестиционных планов и средств для освоения подземных вод;
- недостаток средств для эксплуатации и технического обслуживания систем подземного водоснабжения, орошения, мелиорации и прочего;
- необходимость реабилитации системы подземного водоснабжения;
- в водохозяйственном секторе не имеется обоснованного подробного всеобъемлющего инвестиционного плана. В связи, с чем возникают трудности при координации деятельности по восстановлению водохозяйственного сектора.
- отток квалифицированных специалистов из-за низкой заработной платы и неустойчивой экономической ситуации;

Основные проблемы:

- слабый кадровый потенциал, особенно, на районном уровне;
- на Центральные аппараты ММиВР РТ и КООС при ПРТ возложено слишком много функций, которые из-за недостатка средств и отсутствия соответствующих подразделений не выполняются (отраслевая наука, берегоукрепительные работы, поддержка АВП, управление водными ресурсами). Поэтому целесообразно передать функции управления подземными водами на баланс органов геологии, улучшить государственное финансирование;
- отсутствие единого программного обеспечения процедур управления, учёта, использования и мониторинга подземных вод;
- затягивание процедур внесения в законодательные и нормативно-правовые документы, особенно в водный и налоговый кодексы, Закон о недрах и другие акты соответствующих дополнений и изменений, чтобы обеспечить ускоренный переход к интегрированному управлению водными ресурсами;
- Отсутствие комментариев к Водному Кодексу, Закону о недрах и др.
- На региональном уровне Межгосударственная Координационная

Положительные уроки управления подземными водами

- Для информационного обеспечения, открытости и прозрачности системы управления требуется её реформирование. В этом направлении наблюдаются некоторые положительные тенденции. Создаются национальная база данных, информационные системы, выпускаются различные бюллетени и др.
- Принцип учёта требований природной среды в водохозяйственной деятельности в Таджикистане присутствует в законодательной базе и она жёстко регулирует экологические и санитарные требования, но это законодательство требуется усовершенствовать.

Спасибо за внимание

