

Интернет-журнал «Наукovedение» ISSN 2223-5167 <http://naukovedenie.ru/>

Том 7, №1 (2015) <http://naukovedenie.ru/index.php?p=vol7-1>

URL статьи: <http://naukovedenie.ru/PDF/22EVN115.pdf>

DOI: 10.15862/22EVN115 (<http://dx.doi.org/10.15862/22EVN115>)

УДК 338 : 597

Торцев Алексей Михайлович¹

ФГБУН Архангельский научный центр Уральского отделения Российской академии наук
Россия, Архангельск²

Научный сотрудник отдела управления биологическими ресурсами

E-mail: torzevalex@yandex.ru

РИНЦ: http://elibrary.ru/author_profile.asp?id=761256

Студенов Игорь Иванович

ФГБНУ «ПИНРО»

(Северный филиал) Россия, Архангельск

Заведующий лабораторией биоресурсов внутренних водоемов

ФГБУН Архангельский научный центр Уральского отделения Российской академии наук
Россия, Архангельск

Заведующий отделом управления биологическими ресурсами

Кандидат биологических наук

E-mail: studenov@pinro.ru

Разработка новой модели реализации мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания

¹ <http://vk.com/id3215038>, https://www.linkedin.com/profile/view?id=357833005&trk=spm_pic

² 163000, г. Архангельск, ул. Садовая, д. 3

Аннотация: В настоящей статье рассматриваются вопросы проведения хозяйствующими субъектами мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания. Действующей моделью реализации таких мероприятий компенсация ущерба предусмотрена в натуральной форме, а именно путем искусственного воспроизводства водных биоресурсов, рыбохозяйственной мелиорации водных объектов и акклиматизации водных биоресурсов. Выполнение таких мероприятий возложено непосредственно на хозяйствующих субъектов, которые в дальнейшем привлекают подрядные организации. При этом механизм проведения мероприятий весьма сложен, запутан и растянут по срокам. С учетом планируемого изменения законодательства РФ в данной сфере и перехода к денежной форме компенсации ущерба, авторами предлагается новая модель и направления их проведения, такие как искусственное воспроизводство водных биоресурсов, акклиматизация водных биоресурсов, рыбохозяйственная мелиорация водных объектов, капитальный ремонт рыбоводных заводов, проведение НИОКР. При этом в предлагаемой модели хозяйствующие субъекты освобождаются от несвойственных им функций по проведению мероприятий по компенсации ущерба. Организация выполнения таких мероприятий возлагается на оператора. Также определяются основные функции оператора, механизм его работы и взаимодействия со всеми участниками процесса.

Ключевые слова: ущерб; водные биоресурсы; компенсация ущерба; модель.

Ссылка для цитирования этой статьи:

Торцев А.М., Студенов И.И. Разработка новой модели реализации мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 7, №1 (2015) <http://naukovedenie.ru/PDF/22EVN115.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ. DOI: 10.15862/22EVN115

В настоящее время осуществляется активное хозяйственное освоение просторов Арктики, включающее разведку нефтяных и газовых запасов и ведение в промышленную эксплуатацию новых месторождений полезных ископаемых [1]. Восстанавливается военное присутствие, осваиваются водные биологические ресурсы, активно развивается экологический туризм и т.д.

Вместе с тем, в ходе осуществления хозяйственной деятельности человек зачастую наносит ущерб природе, ее компонентам. Нередко такой ущерб является непредотвращаемым принимаемыми мерами по сохранению водных биоресурсов. Например, в ходе прокладки нефте- и газопроводов, промышленного освоения месторождений полезных ископаемых, строительства мостов, дноуглубления происходит снижение численности и биомассы кормовых организмов, нарушение мест естественного воспроизводства водных биоресурсов, а в некоторых случаях и прямая гибель рыб (например, пелагической икры и молоди рыб при водозаборах) [2].

В целях сохранения водных биоресурсов и среды их обитания Федеральным законом от 20.12.2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон)³ установлено, что возмещение вреда, причиненного хозяйственной деятельностью водным биоресурсам, осуществляется в добровольном порядке или на основании решения суда в соответствии с утвержденными в установленном порядке методиками исчисления размера причиненного водным биоресурсам вреда (статья 53). Кроме того, определено, что при осуществлении хозяйственной деятельности (строительстве, реконструкции, внедрении новых технологических процессов и т.д.) должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания (статья 50 Федерального закона).

В развитие данной нормы Правительством РФ утверждено Положение о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания от 29.04.2013г. №380 (далее – Положение о мерах)⁴. Одними из таких мер являются:

- оценка воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания;
- определение последствий негативного воздействия планируемой деятельности на состояние биоресурсов и среды их обитания и разработка мероприятий по устранению последствий такого негативного воздействия, направленных на восстановление их нарушенного состояния, по Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, утвержденной приказом Росрыболовства от 25.11.2011 г. № 1166 (далее – Методика);
- проведение мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания посредством искусственного воспроизводства, акклиматизации биоресурсов или рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, в том числе создания новых, расширения или модернизации существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение таких мероприятий.

³ Федеральный закон от 20.12.2004г. №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 25.11.2014 г.)

⁴ Постановление Правительства РФ от 29.04.2013г. №380 «Об утверждении Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания» — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 26.11.2014 г.)

Кроме того, Правительством РФ от 30.04.2013 г. № 384 установлены Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания⁵, в рамках которых согласовываются перечисленные выше меры.

Положением о мерах и Методикой предусмотрено несколько вариантов проведения мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания:

- искусственное воспроизводство водных биоресурсов;
 - акклиматизация водных биоресурсов;
 - рыбохозяйственная мелиорация водных объектов;
 - создание новых, расширение или модернизация существующих производственных мощностей, обеспечивающих выполнение указанных выше мероприятий⁶.
- Существующий механизм компенсации ущерба водным биоресурсам показан на рис. 1.

В настоящее время, в силу ряда причин, мероприятия по компенсации ущерба в подавляющем большинстве проводятся только путем искусственного воспроизводства водных биоресурсов с последующим выпуском молоди (личинок) рыб в водные объекты рыбохозяйственного значения⁷.

⁵ Постановление Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 26.11.2014 г.)

⁶ Приказ Росрыболовства от 25.11.2011 г. № 1166 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам — URL: http://89.107.122.151/bpa/bpa_doc.asp?KL=7558&TDoc=48&nb=0 (дата обращения 26.11.2014 г.)

⁷ Постановление Правительства РФ от 12.02.2014г. №99 «Об утверждении Правил организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов» — URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 27.11.2014 г.)



Рис. 1. Действующая модель компенсации ущерба водным биоресурсам (составлено авторами)

Вместе с тем, в виду сложности механизма компенсации ущерба (длительные сроки, многоступенчатые процедуры, несвойственная хозяйствующим субъектам деятельность по искусственному воспроизводству водных биоресурсов и т.д.) [3] объем выполненных компенсационных мероприятий постоянно снижается при одновременном росте наносимого ущерба, особенно в сфере освоения шельфа арктических морей. Так, по данным Росрыболовства, объем выполненных компенсационных мероприятий составил в 2011 г. – 23,6%, в 2013 г. – 18%, 2013 г. – лишь 5,68% [4]. Более подробно указанные проблемы рассмотрены в статье «Комплексные проблемы и направления совершенствования компенсационных мероприятий по восстановлению рыбных ресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна».

В настоящее время Росрыболовством, с учетом многочисленных обращений хозяйствующих субъектов и многократным увеличением доли не проведенных мероприятий по компенсации ущерба, планируется внести изменения в нормативно-правовые акты в части совершенствования механизма проведения мероприятий по компенсации ущерба посредством замены натуральной формы компенсации ущерба денежной формой [5]. Данные изменения приведут к значительному изменению механизма проведения мероприятий по компенсации ущерба. Предлагаемая модель компенсации ущерба водным биоресурсам приведена на Рис.2.



Рис. 2. Предлагаемая модель компенсации ущерба водным биоресурсам
(составлено авторами)

Как мы видим, данная модель содержит в себе гораздо меньше этапов компенсации ущерба и освобождает хозяйствующие субъекты от несвойственной им деятельности по искусственному воспроизводству водных биоресурсов. Вместе с тем, становится актуальным вопрос проведения мероприятий по компенсации ущерба водным биоресурсам в счет средств, перечисленных хозяйствующим субъектам в бюджет. В целях выполнения мероприятий по компенсации ущерба водным биоресурсам может быть создан их оператор. Примерная схема работы оператора мероприятий по компенсации ущерба приведена на Рис.3.

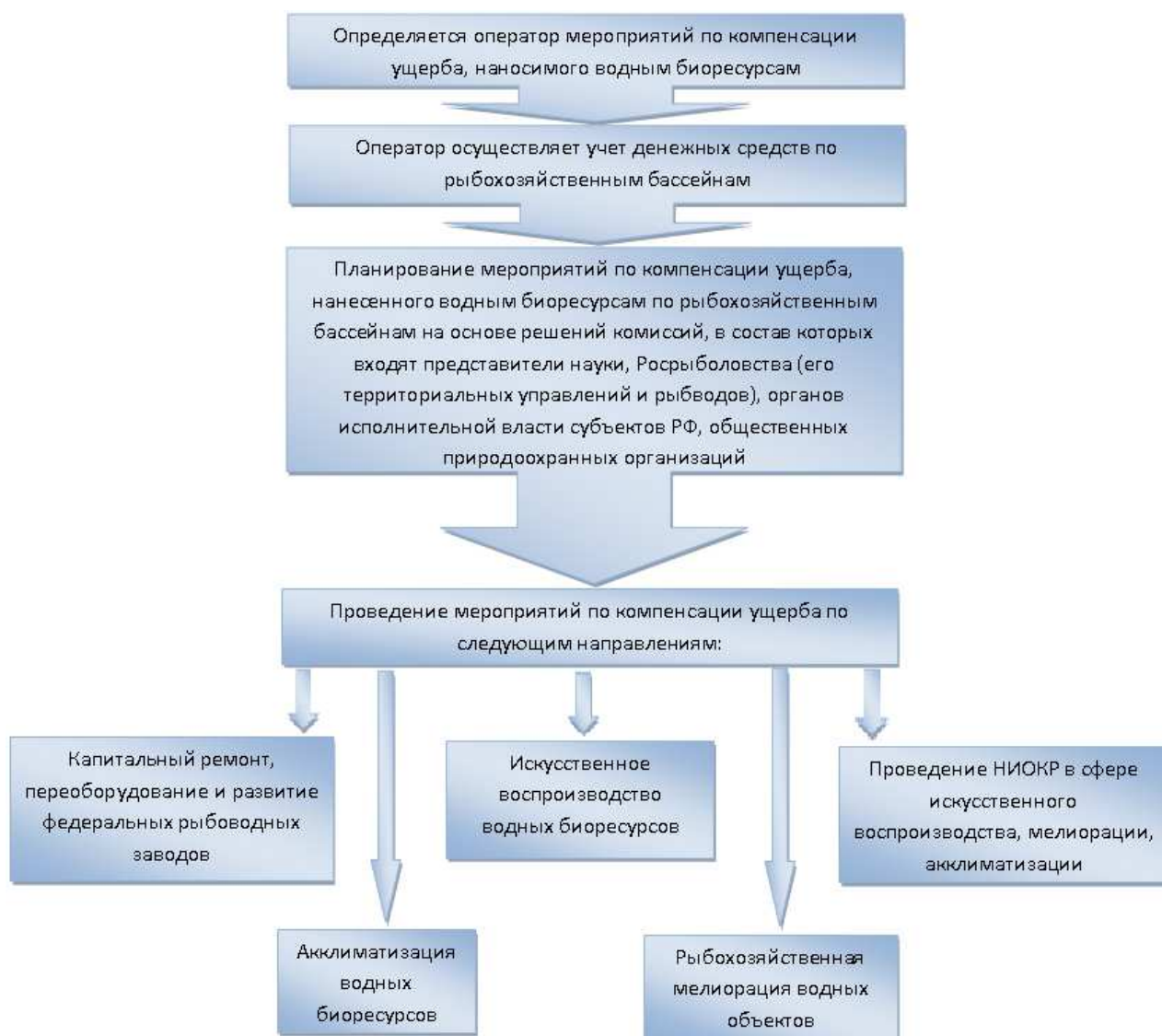


Рис. 3. Примерная схема работы оператора мероприятий по компенсации ущерба (составлено авторами)

Оператор мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам и среде их обитания (далее – Оператор) учреждается Росрыболовством или соответствующими функциями наделяется действующая организация.

Функционал Оператора должен включать в себя:

1. Ведение реестра хозяйствующих субъектов, получивших согласование Росрыболовства (его территориальных управлений) в целях осуществления контроля за уплатой хозяйствующими субъектами ущерба в денежной форме. При этом в данный реестр необходимо включить и проекты в результате осуществления деятельности, по которым ущерб до настоящего времени не компенсирован. По таким проектам необходимо произвести корректировку мероприятий по компенсации ущерба с натурального варианта в денежный.

2. Администрирование денежных средств, поступающих от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в результате которой наносится ущерб водным биоресурсам и среде их обитания. При этом учет денежных средств должен вестись с разделением по рыбохозяйственным бассейнам, границы которых в целом проходят по границам соответствующих субъектов РФ.

3. Планирование мероприятий по компенсации нанесенного ущерба. Для планирования таких мероприятий создаются комиссии по соответствующим рыбохозяйственным бассейнам. В состав комиссии должны входить представители науки, Росрыболовства, территориальных управлений Росрыболовства, рыбодов, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных природоохранных организаций. На основе рекомендаций науки о приемных емкостях водных объектов, необходимых мероприятиях по рыбохозяйственной мелиорации, акклиматизации, с учетом деятельности хозяйствующих субъектов, имеющихся в регионах рыбоводных мощностях, мнения субъектов РФ определяется направления, состав и период проведения мероприятий по компенсации ущерба.

Кроме того, в целях развития технологий искусственного воспроизводства водных биоресурсов, улучшения методов рыбохозяйственной мелиорации, развития акклиматизации водных биоресурсов возможно проведение в рамках указанных денежных средств научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по перспективным направлениям в данной сфере. Также, учитывая износ основных средств государственных рыбоводных заводов, в целях реализации мероприятий по компенсации ущерба и снижения затрат на их проведение, возможно проведение капитального ремонта таких заводов, внедрение в производство новых технологий и их развитие. Одним из таких перспективных направлений могут стать мобильные рыбоводные модули. При этом, целесообразно определение доли от общего объема денежных средств, которые возможно направлять на проведение НИОКР и капитальный ремонт.

4. Организация и проведение, в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закупок услуг для обеспечения государственных нужд (проведения мероприятий по компенсации ущерба) по рыбохозяйственным бассейнам осуществляется в пределах средств, перечисленных по соответствующему бассейну. В целях создания конкурентной среды необходимо предусмотреть возможность участия в закупках не только государственных заводов и научно-исследовательских институтов, подведомственных Росрыболовству, но и подразделений академической науки и коммерческих предприятий. В ходе проведения закупок будут определяться поставщики услуг, которые непосредственно будут:

- осуществлять искусственное воспроизводство водных биоресурсов с последующим выпуском молоди (личинок) водных биоресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения;
- проводить мероприятия по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов;
- осуществлять акклиматизацию перспективных водных биоресурсов;
- проводить НИОКР;
- осуществлять капитальный ремонт государственных рыбоводных заводов, внедрение новых технологий и их развитие.

Прием выполненных работ может осуществлять комиссиями, сформированными при территориальных управлениях Росрыболовства, в которые будут входить представители науки, территориальных управлений Росрыболовства, органов исполнительной власти субъектов РФ, общественных природоохранных организаций и подрядчика.

5. Контроль за исполнением подрядчиком работ в рамках контракта.

Таким образом, оператор мероприятий по компенсации ущерба, в тесном взаимодействии с созданными комиссиями, может обеспечить в полном объеме реализацию таких мероприятий. Решение вопросов по комплексному восстановлению рыбных запасов и

их естественной среды обитания становится особенно важным в связи с активным освоением Арктики, учитывая уже накопленный объем мероприятий, которые не проведены в связи с отсутствием в регионах достаточных рыбоводных мощностей.

Следует отметить, что крайне важной задачей будет осуществление должного и эффективного контроля за деятельностью оператора по организации мероприятий по компенсации ущерба и проведению их закупок.

Таким образом, разработанная и предлагаемая нами модель проведения мероприятий по компенсации ущерба, наносимого водным биоресурсам, позволит более эффективно решить следующие задачи:

- контроль за уплатой денежных средств хозяйствующими субъектами;
- организацию и проведение мероприятий по компенсации ущерба;
- восстановление рыбных запасов и естественной среды их обитания;
- развитие технологий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов, рыбохозяйственной мелиорации водных объектов, акклиматизации водных биоресурсов и их внедрение;
- капитальный ремонт государственных рыбоводных заводов, повышение их эффективности и развитие.

Кроме того, реализация такой модели дает мультипликативный эффект в связи с созданием условий для развития:

- частных рыбоводных мощностей;
- производителей отечественного рыбоводного оборудования и кормов, которое в том числе могут использоваться для целей товарной аквакультуры;
- производителей посадочного материала (молоди и личинок водных биоресурсов);
- промысла перспективных ценных и особо ценных водных биоресурсов (акклиматизированных или восстановленных);
- занятости населения;
- увеличения налогооблагаемой базы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Павленко В.И. Арктическая зона Российской Федерации в системе обеспечения национальных интересов страны // Научный и информационно-аналитический журнал «Арктика: экология и экономика», выпуск 4 (12), 2013.
2. Новоселов А.П., Студенов И.И., Безумова А.Л., Булатова И.В., Боровской А.В., Лукин А.А. Состояние сиговых рыб Печорского бассейна в условиях многофакторной антропогенной нагрузки // Научный и информационно-аналитический журнал «Арктика: экология и экономика», выпуск 4 (8), 2012.
3. Торцев А.М., Студенов И.И., Новоселов А.П., Павленко В.И. Комплексные проблемы и направления совершенствования компенсационных мероприятий по восстановлению рыбных ресурсов Северного рыбохозяйственного бассейна // Научный и информационно-аналитический журнал «Арктика: экология и экономика», выпуск 3 (15), 2014.
4. Обзор: компенсация должна быть эффективной —
URL:<http://fish.gov.ru/presscentre/news/Pages/news2297.aspx> (дата обращения 27.11.2014 г.).
5. Бобырев П. Всероссийская конференция «Повышение эффективности мер по сохранению водных биоресурсов» // Журнал «Рыбное хозяйство», выпуск 6, 2014.

Рецензент: Новоселов Александр Павлович, ведущий научный сотрудник Северного филиала ФГБНУ «ПИНРО», д.б.н., e-mail: novoselov@pinro.ru.

Torzev Aleksey Mikhaylovich

Ural Branch of Russian Academy of Sciences
Russia, Arkhangelsk
E-mail: torzevalex@yandex.ru

Studenov Igor Ivanovich

Polar Research Institute of Marine Fisheries and Oceanography (PINRO)
Russia, Arkhangelsk
E-mail: studenov@pinro.ru

The development of a new model of implementation of measures for compensation of damage to water biological resources and its environment

Abstract. In the present article carrying out questions of conduct by managing subjects of actions for indemnification of the damage to water bioresources and environment of their habitat. Damage indemnification is provided by the working model of realization of such actions in kind, namely by artificial reproduction of water bioresources, fishery melioration of water objects and acclimatization of water bioresources. Carrying out of such actions is entrusted directly to managing subjects who involve further contracting organizations. Thus the tools of carrying out these actions is rather complicated, complex and protract on terms. Taking into account planned change in the Russian Federation legislation in the given area and transition to the monetary form of damage reparation, authors offer the new model and directions of its carrying out, such as artificial reproduction of water bioresources, acclimatization of water bioresources, fishery melioration of water objects, rebuilding of fish hatcheries, carrying out research works. Thus in offered model the managing subjects are released from functions unusual for them on carrying out of actions for damage reparation. The organization of carrying out of such actions is assigned to the operator. Also the basic functions of the operator, the mechanism of his work and interaction with all participants of this process are defined.

Keywords: damage; water biological resources; compensation of the damage model.

REFERENCES

1. Pavlenko V.I. (2014). Arctic zone of the Russian Federation in the system of national interests of the country //
2. Novoselov A.P., Studenov I.I., Bezumova A.L., Bulatova I.V., Borovskoj A.V., Lukin A.A. (2012) State of whitefish of Pechora basin in terms of multi-factor anthropogenic impact // Scientific and analytical journal "Arctic: ecology and Economics, issue 4 (8). (In Russian).
3. Torzev A.M., Studenov I.I., Novoselov, A.P., Pavlenko V.I. (2014). Complex problems and ways of improvement of compensatory measures to restore fish resources of the Northern fishery basin // Scientific and analytical journal "Arctic: ecology and Economics, issue 3 (15). (In Russian).
4. Overview: compensation shall be effective -
URL:<http://fish.gov.ru/presscentre/news/Pages/news2297.aspx> (Access date: 27.11.2014). (In Russian).
5. Bobyrev P. (2014). All-Russian Conference «Increase in Efficiency of Aquatic Living Resources Preservation» // Journal The Fisheries, issue 6.