

к.ю.н. Корчагина И.В.

Астраханский филиал негосударственного образовательного учреждения ВПО «Южно-Российский гуманитарный институт», Россия

Назначение административного наказания в виде штрафа за нарушение правил рыболовства и охраны водных биологических ресурсов: проблемные вопросы

В правовой литературе высказано мнение, согласно которому из всех видов несоблюдения юридических предписаний наиболее опасными являются правонарушения. Именно они вносят значительную дезорганизацию в систему действующих общественных отношений и обуславливают необходимость «включения» механизма государственного принуждения, применения санкций к правонарушителям[1].

Одной из сфер применения административно-правовых средств является охрана рыбных запасов. В данной случае четко выявлена сущность данных средств как особого элемента в системе государственного принуждения, т.к. общественные отношения в сфере охраны рыбных запасов и регулирования рыболовства тесно связаны с нашей повседневной жизнью.

Все составы экологических проступков в сфере охраны рыбных запасов и правил рыболовства и соответственно административное наказание за их совершение предусмотрены в главе 8 КоАП РФ "Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования".

За нарушение правил рыболовства ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ установлено следующее административное наказание: наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

Указанная совокупность административных наказаний также как вся система административных наказаний характеризуется с одной стороны единством, в основе чего лежат общее фактическое и юридическое основание, общие цели и правила применения. С другой стороны, перечень различных видов административных наказаний за нарушение правил рыболовства и охрану рыбных запасов является не только частью системы административных наказаний, но и относительно самостоятельной системой[2].

Среди вышеназванных административных наказаний за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов наиболее часто применяется штраф с конфискацией орудий лова, либо без таковой.

Штраф – это мера имущественного характера, денежное взыскание, выражаемое в рублях, которое налагается за совершенное административное правонарушение в пределах установленных Кодексом об административных правонарушениях.

Штраф является альтернативным взысканием. В исследуемых нами отношениях штраф налагается в случае нарушения законодательства в области рыболовства и охраны рыбных запасов. Под рыболовством в данном случае понимается деятельность по добыче водных биоресурсов. В целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования могут устанавливаться такие ограничения рыболовства, как запрет рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов; закрытие рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов рыб; ограничение рыболовства в определенные периоды времени; минимальные размер и вес добываемых водных биоресурсов; виды разрешаемых орудий и способов добычи водных биоресурсов; размер ячеи орудий лова, размер и конструкция орудий добычи водных биоресурсов; объем и состав водных биоресурсов, добыча которых допускается одновременно с добычей водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу водных биоресурсов (разрешенный прилов); распределение районов промысла между группами судов, различающихся по орудиям добычи водных биоресурсов, типам и размерам; периоды промысла для

групп судов, различающихся орудиями добычи водных биоресурсов, типами и размерами; количество и типы судов, которые могут осуществлять промышленное рыболовство одновременно в одном районе промысла; минимальный объем добычи водных биоресурсов на одно промысловое судно; время выхода в море рыбопромысловых судов для осуществления промышленного рыболовства; периоды рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения. [4] Нарушение указанных ограничений и правил влечет применение административного наказания

Так же штраф как основной вид административного наказания применяется к лицам, нарушившим правила охраны рыбных запасов. При этом ст. 8.38 КоАП РФ определяет, что же является нарушением правил охраны рыбных запасов: производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка древесины или других лесных ресурсов, осуществление взрывных или иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением законодательства, если хотя бы одно из этих действий может повлечь массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия. [5]

Основным показателем штрафа всегда является его размер. Как мы видим из санкции ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ штраф на все субъекты административного правонарушения в сфере нарушения правил рыболовства устанавливается в относительно-определенной форме, то есть санкция статьи предусматривает высший и низший пределы штрафа.

Так же необходимо отметить, что административное законодательство не предусматривает возможности назначения наказания ниже низшего предела, в отличие от уголовного права, где это достаточно распространено. Соответственно размер штрафа не может быть ниже, чем указано в санкции. Что позволяет органам рыбоохраны и суду разграничивать размеры штрафов, в указанных пределах учитывая при этом характер правонарушения, степени его вины и все обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность.

Штраф назначается судьей, либо компетентным на то органом на основании рассмотрения протокола об административном правонарушении и оформляется постановлением по делу об административном правонарушении.

Таким образом, штраф как вид административного наказания за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов, является - основное на основании ст. 3.3 КоАП РФ, единовременное, альтернативное, административное наказание, применяемое к нарушителю должностными лицами органов рыбоохраны.

Итак, административное наказание за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов устанавливается Кодексом об административных правонарушениях, статьями 8.37, 8.38. Анализируя вышесказанное можно сделать следующие выводы.

Самым распространенным видом наказания в данной области является штраф, мы его определили как - денежное взыскание, мера имущественного характера, выражаемое в рублях, которое налагается за совершенное административное правонарушение в пределах установленных Кодексом об административных правонарушениях. Так же законодатель предусмотрел новый вид наказания - административное приостановление деятельности – основной вид наказания, заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Литература:

1. Шергин А.П. Административная юрисдикция. М., 1979. С.8.
2. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М., 1975. С. 81.
3. Комментарий к КоАП РФ (под ред. Э.Г. Липатова и С.Е. Чаннова). - ООО "Новая правовая культура", 2007 г.
4. ст. 8.38 КоАП РФ // СЗ РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.